

[Ministeren for skatter og afgifter]

ne kommer til at ligge på et højere niveau end det rimelige og nødvendige.

I flere europæiske lande har man på forskellig måde gennemført begrænsninger i fradragsretten for repræsentationsudgifter. I Norge blev fradragsretten afskaffet i 1974, og i Sverige blev der i 1963 gennemført en betydelig begrænsning af fradragsretten for udgifter til repræsentation.

Regeringen sigter mod en ophævelse af både de selvstændige erhvervsdrivendes og lønmodtagernes adgang til at fratække udgifter til repræsentation. Ophævelsen skal gælde for såvel personligt drevne virksomheder som for selskaber, og den skal endvidere gælde både indenlandsk repræsentation og repræsentation over for udenlandske forretningsforbindelser.

En ophævelse af fradragsretten for repræsentation vil bevirke, at offentligt ansatte, der modtager særligt tillæg til lønnen for afholdelse af repræsentationsudgifter, skal medregne disse tillæg i den skattepligtige indkomst, uden at tillægget modsvares af et tilsvarende fradrag.

Indskud på etableringskonto

Reglerne om fradragsret for indskud på etableringskonto foreslås afskaffet. Etableringskontoloven blev indført for godt 10 år siden som et led i en række opsparingsfremmende foranstaltninger og som et modstykke til bl. a. selvstændige erhvervsdrivendes adgang til at foretage skattemæssige henlæggelser til investeringsfonds. Formålet med loven var at give lønmodtagere mulighed for at henlægge skattefrit med henblik på fremtidig etablering.

Ordningen har givet anledning til en betydelig administration i forhold til det antal personer, der benytter den, bl. a. fordi det skal påses, at der sker beskatning af de indskud, der ikke anvendes inden for de fastsatte frister. Der er tillige en betydelig usikkerhed med hensyn til, om loven virker efter sin hensigt. En del af indskuddene anvendes i dag til køb af anparter i rederier og ejendomsselskaber m. v.

Etableringslempelse

Efter gældende regler kan personer, der første gang har etableret sig eller overtaget selvstændig erhvervsvirksomhed, i de første

år efter etableringen opnå en bevillingsmæssig nedsættelse af den skattepligtige indkomst. Nedsættelsen kan højst udgøre 5.000 kr. Denne lempelsesadgang agter regeringen at foreslå ophævet.

Bestemmelsen blev indført i begyndelsen af 1950'erne for at lette beskatningen for nye etablerede med stor gæld og store afdragsforpligtelser. Efterhånden som afskrivningsmulighederne er blevet forøget, navnlig efter 1957, er behovet for lempelsesbestemmelserne blevet mindre, og antallet af lempelser har i de senere år udgjort mellem 100 og 200. Under hensyn til det meget beskedne antal lempelser må reglerne om etableringslempelse anses for administrativt uforholdsmæssigt belastende.

Gaver til institutioner og foreninger med almenvelgørende eller andet almennyttigt formål

Reglerne om fradrag for gavebeløb til foreninger og institutioner med almenvelgørende eller almennyttige formål vil blive foreslået ophævet. Det drejer sig bl. a. om foreninger med sociale, uddannelsesmæssige og idrætsmæssige formål. Fradraget kan efter de gældende regler højst udgøre 1.000 kr. Det kan skønmæssigt anslås, at ca. 40.000 skatteydere har anvendt denne fradragsmulighed for 1977. Beløbsmæssigt kan det samlede gavefradrag anslås til omkring 35 mill. kr. med en samlet skattnedsættelse på knap 20 mill. kr. Der er således tale om forholdsvis beskedne beløb.

Arbejdet med godkendelse af foreningerne og den ligningsmæssige kontrol af fradragene på selvangivelserne har vist sig uforholdsmæssigt stort i forhold til den beløbsstørrelse, der her er tale om. Det er efter loven overladt til administrationen i hvert enkelt tilfælde at afgøre, om en forening m. v. har et almenvelgørende eller almennyttigt formål.

3.000 kr.s fradraget

Det gældende fradrag – på indtil 3.000 kr. – for præmier og indskud på livsforsikringer, der ikke er egentlige pensionsordninger, for gruppelevsforikringer, syge- og ulykkesforsikringer samt børneopsparings- og selvpen-sioneringskonti foreslås ophævet. De her omhandlede livsforsikringer vil imidlertid fortsat opnå skattefrihed for den værditilvækst, der hidrører fra forrentning af præmier og