

[Ministeren for skatter og afgifter]

afhændelse af virksomheden og optagelse af medinteressenter m. v.

Som nærmere omtalt nedenfor i afsnit 6 har regeringen fundet det nødvendigt, at spørgsmålet om beskatningen af de selvstændige erhvervsdrivende tages op til særskilt undersøgelse i et udvalg. Dette udvalg er allerede nedsat.

3. Ophævelse og omlægning af skattemæssige fradrag. — Lønfradragsordningen

Lønmodtagernes driftsudgifter

a) Lønfradragsordningen.

På baggrund af indkomstskatteudvalgets overvejelser foreslås der gennemført en særlig *lønfradragsordning*, hvorefter arbejdsgiverne ved hver lønudbetaling skal beregne lønfradrag for de ansatte til dækning af visse driftsudgifter, der er forbundet med lønindtægtens erhvervelse. Lønfradraget skal gives i bruttoindkomsten før beregning af foreløbig A-skat. Lønfradraget medfører således, at der *ikke skal indeholdes nogen skat i den del af lønnen, som modsvares af lønfradragsbeløbet.*

De udgifter, der inddrages under lønfradragsordningen, skal være sådanne udgifter, som lønmodtagerne i de fleste tilfælde modtager en godtgørelse for af arbejdsgiveren, og hvor godtgørelse efter de gældende regler kan udbetales uden indeholdelse af A-skat som *trækfri godtgørelse*. Gennemførelse af lønfradragsordningen forudsætter derfor, at de gældende regler om trækfri godtgørelse ophæves.

De udgifter, der herefter umiddelbart inddrages under lønfradragsordningen, er følgende:

- Udgifter til befordring ved udearbejde og rejse.
- Merudgifter til fortæring ved udearbejde og rejse.
- Merudgifter til natophold ved udearbejde og rejse.

Herudover er man indstillet på at ville inddrage håndværkeres udgifter til værktøj, i det omfang det kan ske på en praktisk hensigtsmæssig måde og under skyldig hensyntagen til indgåede overenskomster.

Lønfradrag for disse udgifter skal gives efter bestemte satser, der fastsættes af ligningsrådet, og satserne skal anvendes, uanset om de faktisk afholdte udgifter er større eller mindre.

Lønfradragsordningen skal gælde for alle lønmodtagere, herunder for *offentligt ansatte*. Det betyder, at man kan ophæve de særlige regler i statskatteloven om skattefrihed for dagpenge og rejsegodtgørelser under udførelse af offentlige hverv. Disse regler virker i øvrigt i realiteten som en form for lønfradrag. Den forskelsbehandling, der er mellem privat og offentligt ansatte på dette område, bringes imidlertid på denne måde til ophør.

Arbejdsgiveren skal kun være forpligtet til at beregne lønfradrag, hvis de afholdte udgifter vedrører det arbejde, som lønmodtageren har udført for ham. Det betyder, at arbejdsgiveren i visse tilfælde ikke behøver at beregne lønfradrag, hvis lønmodtageren har flere samtidige arbejdsgivere eller selv driver erhvervsvirksomhed ved siden af lønarbejdet.

Den indkomst, der modsvares af lønfradraget, skal i princippet være skattepligtig indkomst for lønmodtageren, ligesom denne fortsat på selvangivelsen skal kunne fradrage et tilsvarende beløb.

For hovedparten af lønmodtagerne vil fradraget ved skatteansættelsen for de udgifter, der omfattes af reglerne om lønfradrag, imidlertid svare til de lønfradrag, hvormed A-indkomsten er nedsat ved beregning af foreløbig skat. Man vil derfor søge at tilrettelægge ordningen således, at lønmodtageren i almindelighed kan undlade at selvangive både den løn, der modsvares lønfradraget, og selve lønfradraget. Herved kan man bane vejen for en afskaffelse eller forenkling af selvangivelsen for flest mulige skatteydere.

Ud over de nævnte udgifter er en lang række andre udgifter forbundet med erhvervelsen af lønindtægt. For en stor del af disse udgifter er der af ligningsrådet fastsat satser, hvormed udgifterne kan fratrækkes ved indkomstopgørelsen uden dokumentation for størrelsen, og der er fastsat særlige regler om opgørelsen af udgifterne.

Mange af de nævnte udgifter er typiske for større grupper af lønmodtagere og for visse særlige brancher. For at opnå den størst mulige forenkling af selvangivelsen for flest mulige skatteydere kan det efter omstændighederne være hensigtsmæssigt også at inddrage flere af disse udgifter under lønfradragsordningen.

Imidlertid må det anses for nødvendigt, at lønfradragsordningen gennemføres og indarbejdes hos arbejdsgiverne og skattemyndig-