

[Ministeren for skatter og afgifter]

mulighed for at påvirke tildelingsgrundlaget gennem de skattemæssige fradrag.

– En *skærpet beskatning af den samfundsskabte værditilvækst på fast ejendom*.

– En *ændret beskatning af de selvstændige erhvervsdrivende*. Der er i den forbindelse nedsat et udvalg, som skal undersøge mulighederne for at gennemføre en opdeling af selvstændige erhvervsdrivendes indtægt, således at den del af indtægten, der forbliver i virksomheden, beskattes som i aktieselskaber, mens den del af indtægten, der tages ud, beskattes som personlig indkomst. Udvalget skal tillige undersøge mulighederne for en ordning, hvorefter virksomhedsunderskud ikke skal kunne modregnes i anden indkomst hos ejeren.

– En *mere ensartet indkomstbeskatning i kommuner og amtskommuner* gennem en forbedret udligning af forskelle i kommunernes udgiftsbehov og skattegrundlag.

Det skattereformforslag, som regeringen fremlægger, vil på baggrund heraf indeholde forslag om *ophævelse eller omlægning* af en væsentlig del af de skattemæssige fradrag. Desuden skal en del fradrag, der er typiske for lønmodtagere, indrømmes af arbejdsgiveren som *lønfradrag* i forbindelse med beregningen af foreløbig skat.

Som led i den langsigtede boligpolitik er det endvidere regeringens hensigt at søge gennemført ændringer af *ejerboligbeskatningen*. Også på dette område skal der ske en *forenkling*, og fradrag for private renteudgifter skal begrænses, således at et givet rentefradrag får samme værdi uanset indkomstens størrelse. Desuden vil der blive fremsat forslag om en væsentlig *forhøjelse af afgiften ved førstegangssalg af ældre ejerlejligheder*.

På selskabsskatteområdet vil der endelig blive stillet forslag om en *forhøjelse af skattesatsen*, således at skatten nogenlunde kommer til at svare til de gennemsnitlige samlede statslige og kommunale personskatter på statsskatteskalaens første trin – proportional-skatten.

Det er ikke tanken, at reformen skal føre til en almindelig skærpelse af beskatningen. Det merprovenu, som saneringen af de skattemæssige fradrag og de øvrige ændringer af beskatningen ville indbringe ved ændrede skattesatser, skal derfor fuldt ud anvendes til *en forlængelse af proportionalskattestrækket og en forhøjelse af personfradraget*.

Lovforslag om de centrale dele af skattereformen, herunder forslaget om en skærpet beskatning af den samfundsskabte værditilvækst på fast ejendom, vil blive *fremlagt i folketingets straks i begyndelsen af folketings-samlingen 1978–79*. De øvrige forslag, der knytter sig til skattereformen, vil blive fremsat senere i folketingssamlingen.

I det følgende er der kort redegjort for den påtænkte reform. Redegørelsen er opdelt i følgende hovedafsnit:

- Afsnit 2.* Indkomstskatteudvalgets betænkninger.
- Afsnit 3.* Ophævelse og omlægning af skattemæssige fradrag. – Lønfradragssordningen.
- Afsnit 4.* Den skattemæssige behandling af renteudgifter.
- Afsnit 5.* Den fremtidige ejerboligbeskatning.
- Afsnit 6.* Andre skattepolitiske foranstaltninger.
- Afsnit 7.* Den kommunale beskatning.
- Afsnit 8.* Forlængelse af proportionalskattestrækket og forhøjelse af personfradraget.
- Afsnit 9.* Sammenfatning.
- Bilag.* Skattereformplanens økonomiske konsekvenser.

## 2. Indkomstskatteudvalgets betænkninger

I november 1975 nedsatte den daværende minister for skatter og afgifter det såkaldte indkomstskatteudvalg, der fik til opgave at overveje hele fradragproblemet og spørgsmålet om at gøre kildeskatten af almindelige lønindkomster endelig, idet man skulle søge frem til en samlet løsning af disse problemer. Udvalgets undersøgelser skulle navnlig tage sigte på en afvikling af de individuelle ligningsmæssige fradrag, herunder fradraget for renter af privat gæld. Det måtte i den forbindelse overvejes, om fradraget for udgifter ved lønarbejde helt eller delvis kunne afløses af en ordning, hvorefter sådanne udgifter afholdes direkte af virksomhederne som driftsudgifter. Endelig skulle udvalget overveje mulighederne for at gennemføre en ensartet beskatning af indtægt ved selvstændig erhvervsvirksomhed, uanset om virksomheden drives som et enkeltmandsfirma eller i selskabsform.