

[Ministeren for skatter og afgifter]

væsenets arbejdsmetoder, når der derved kan opnås en større effektivitet.

7. I afsnit III A går Kommissionen klart ind for, at retsakter bør være forordninger og ikke direktiver. Der henvises til, at kun ved forordninger kan man fastsætte procedurer og dokumenter, der skal gælde i hele Fællesskabet.

Kommissionen rejser også spørgsmålet om kodifikation af toldretten. Den forestiller sig, at man først kodificerer for de enkelte områder med en grundforordning og en gennemførelsesforordning, og at man senere udarbejder en toldlov, der omfatter hele toldlovgivningen.

Det er næppe muligt at opstille nogen håndfast argumentation for, at visse retsakter bør være direktiver. En toldlov, der omfatter hele toldlovgivningen, kan formentlig kun være en forordning.

Det vil dog altid være nødvendigt med nationale gennemførelsesbestemmelser, også selv om toldretten bliver kodificeret i en enkelt grundforordning og en enkelt gennemførelsesforordning. Hvis publikum derfor skal kunne se, hvilke bestemmelser der gælder for et bestemt område i en enkelt retsakt, bliver det nødvendigt for medlemsstaterne at kunne publicere nationale retsakter (bekendtgørelser), i hvilke nogle eller alle bestemmelser fra EFs retsakter er medtaget.

8. Afsnit III B omhandler nogle påtænkte foranstaltninger vedrørende varebevægelserne inden for EF.

Der nævnes først og fremmest en forbedring af forsendelsessystemet, der både skal forenkle dets funktion og forhindre overtrædelser. Disse to hensyn kan dog godt være i strid med hinanden. Der nævnes bl. a. en afskaffelse af forsendelsessystemet for varer, der alene er pålagt merværdiafgift. Vil man afskaffe forsendelsessystemet for disse varer, må man imidlertid være sikker på, at medlemslandene ikke i stedet indfører nationale forsendelsessystemer, f. eks. for at sikre betaling af importmomsen, idet dette vil være et tilbageskridt. I Danmark har vi i dag ikke noget nationalt forsendelsessystem, men det er, fordi vi benytter EFs forsendelsessystem eller TIR-forsendelsessystemet for nationale forsendelser.

Kommissionens tanker om en procedure, der skal lette midlertidig flytning af redskaber og værktøj fra én medlemsstat til en anden, er der på nuværende tidspunkt intet at bemærke til. Vi må først se et forslag.

Kommissionen agter at udsende et spørgeskema til toldadministrationerne og brugerne vedrørende toldformaliteter og andre administrative formaliteter ved de indre grænser og at bruge de tilvejebragte oplysninger ved et nyt kollokvium i 1979. Dette kollokvium skal beskæftige sig med konkrete forslag til lettelse af formaliteterne, og specielt er nævnt statistikken over handelen mellem medlemsstaterne.

Det må anses for tvivlsomt, om et sådant kollokvium er ulejligheden værd. Det forandrer jo ikke noget på realiteterne og ændrer ikke de behov, som staterne har på det finanspolitiske og monetære område. For øvrigt synes kollokviet at være opfundet som et middel til at få toldadministrationerne og måske andre administrationer til at makke ret, så de mere villigt accepterer Kommissionens forslag.

9. I afsnit III C om forstærkning af toldunionens struktur fremkommer nogle vage betragtninger, bl. a. om, at medlemsstaternes toldadministrationer progressivt skal tilpasse deres strukturer ved at udvide deres indbyrdes samarbejde og samarbejdet med Kommissionen.

Afsnittet synes at lægge op til, at Kommissionen skal have større indflydelse både i den interne beslutningsprocedure, ved repræsentationerne i internationale organisationer og på medlemsstaternes planlægning af deres funktioner, f. eks. ved uddannelse og anskaffelse af edb-udstyr.

Det er vanskeligt at se, hvilket formål de nævnte foranstaltninger har, og hvilken nytte medlemsstaterne vil kunne have af dem. De nævnte foranstaltninger vil formentlig medføre en masse arbejde og masser af møder.

10. I UD 358/78 møder man også betragtningen om at gøre borgerne bevidste om, at de tilhører et fællesskab, ved at afskaffe toldkontrollen med rejsende og at afskaffe enhver formalitet over for de varer, de rejsende bringer med sig til eget brug, samt for småforsendelser.