

[Finansministeren]

herunder folkepensionen, som påvirkes af iværksættelsen af 1. etape af pensionsreformen.

Hertil kommer, at der vil ske en lettelse af indkomstskatten på grund af de gældende reguleringsmekanismer for personfradrag og skalatrin. Disse reguleres med stigningen i timelønsindeksen for industriarbejdere. Stigningen fra marts 1977 til marts 1978 er opgjort til ca. 13 pct., hvilket er væsentlig mere end den skønnede indkomststigning i 1979.

Endelig skal nævnes, at der med de gældende regler for beregningen af visse afgifter vil ske en automatisk lettelse af beskatningen, såfremt der ikke sker justeringer. Det drejer sig om afgifter, der er fastsat som et fast beløb pr. vareenhed. Med stigende priser vil afgiftsbelastningen på disse varer falde.

Uændret økonomisk politik er således i realiteten ensbetydende med en ikke ubetydelig reduktion af skatte- og afgiftsbelastningen.

9. Som det tidligere har været tilkendegivet, er det en klar målsætning for regeringen at tilvejebringe en gradvis nedbringelse af underskuddet på betalingsbalancen i de kommende år.

Denne målsætning må bl. a. ses på baggrund af, at en formindskelse af underskuddet er nødvendig af hensyn til en forbedring af beskæftigelsen på længere sigt. Hertil kommer, at en fortsat låntagning i udlandet i samme omfang som i de senere år vil kunne svække vores økonomisk-politiske handlemuligheder.

10. Da der som nævnt ikke er udsigt til en forbedring af arbejdsløshedssituationen, og da der må påregnes en forværring af betalingsbalancen i 1979 i forhold til 1978, såfremt der ikke gribes ind, anser regeringen det for absolut nødvendigt, at der gennemføres en justering af den økonomiske politik.

Det er regeringens opfattelse, at en begrænsning af indkomststigningerne, omfattende alle former for indkomster, vil kunne yde et væsentligt bidrag til en gunstigere økonomisk udvikling. Afhængigt af hvorledes det lykkes at udforme indkomstpolitikken, vil en supplerende med andre foranstaltninger, herunder finanspolitiske, antagelig også komme på tale.

Den nærmere udformning af den økonomiske politik er som bekendt på indeværende tidspunkt genstand for politiske forhandlinger. Den nødvendige justering af den økonomiske politik vil medføre en bedre udvikling i statsfinanserne end den, der er indeholdt i finanslovsforslaget.

III. Hovedposter. Budgetteringsforudsætninger.

11. Med de anførte forbehold med hensyn til resultatet af overvejelserne om den økonomiske politik, herunder finanspolitikken, skal jeg vende tilbage til en nærmere omtale af indholdet af det finanslovsforslag, jeg nu fremsætter.

12. På *udgiftsbudgettet* er den afdæmpede prisstigningstakt lagt til grund ved budgetteringen. Forbrugerpriserne skønnes at stige med 5 pct. fra gennemsnit 1978 til gennemsnit 1979. *Reguleringspristallet* er forudsat at udløse henholdsvis to og én dyrtidsportion efter januar- og juli-pristallet 1979.

Som nævnt udgør de samlede udgifter på *udgiftsbudgettet* godt 109,1 mia. kr. I forhold til det beregnede aprilfinansår 1978-79 er der tale om en stigning på 8,9 pct. En væsentlig del af denne stigning kan henføres til den stedfundne pris- og lønudvikling. Herudover hidrører stigningen væsentligst fra en forhøjelse af skønnet over udbetalingerne af arbejdsløshedsdagpenge, udgifter vedrørende langtidsledige samt den vedtagne pensionsreform.

13. Budgetteringen af *indtægterne* er bl. a. baseret på forudsætninger om udviklingen i indkomster og forbrug. Det er forudsat, at de personlige indkomster vil stige med 10 pct. fra 1978 til 1979, og at det private forbrug vil stige med ca. 9 ½ pct. i løbende priser, svarende til en real forbrugsstigning på ca. 4 ½ pct.

De samlede indtægter på finanslovsforslaget udgør 93,3 mia. kr., hvilket er en stigning i forhold til det beregnede aprilfinansår på 4,1 pct. Når stigningen ikke er større, skyldes det især, at statens renteudgifter, som opføres på *indtægtsbudgettet*, vil stige med ca. 2,1 mia. kr. fra 1978-79 til 1979. De største poster på *indtægtsbudgettet* er fortsat kildeskatten, hvoraf statens andel ventes at udgøre