

[Finansministeren]

De ændringer på *udgiftsbudgettet*, som foreslås på tillægsbevillingslovforslaget, hidrører som nævnt bl. a. fra den i august 1977 vedtagne beskæftigelsesplan. Det samlede beløb, der blev afsat til planen i 1977-78, var knap 1 mia kr., hvoraf de kommunale udgifter udgjorde ca. 100 mill. kr. Endvidere udgjorde merudgifterne vedrørende kompensationer til bl. a. pensionister for momsforhøjelsen godt 300 mill. kr., således at de statslige merudgifter til den egentlige beskæftigelsesplan var knap 600 mill. kr. I dette beløb er ikke medregnet de beløb, som blev afsat til forbedrede afskrivningsmuligheder og isoleringsfradrag for ejerboliger, da disse indgår som formindsket skatteprovenu.

Som nævnt er en væsentlig del af disse merudgifter allerede bevilget på den tillægsbevillingslov, som blev vedtaget i september 1977, og søges derfor ikke på det forslag, jeg nu fremlægger.

Ud af de samlede beløb, som i 1977-78 blev afsat på beskæftigelsesplanen, er godt 200 mill. kr. ikke blevet forbrugt. Årsagen hertil er især, at indgåelse af kontrakter om en række bygge- og anlægsarbejder, herunder skibsbygningsprojekter, har taget længere tid end beregnet.

Da der imidlertid som hovedregel er adgang til genbevilling af sådanne udgifter, vil den beskæftigelsesmæssige effekt fremkomme på et senere tidspunkt. I denne forbindelse vil jeg gerne påpege, at beskæftigelsesplanen, bl. a. på grund af den tid, det tager at forbedre de forskellige foranstaltninger, først realiseres med de fulde beløb i finansårene 1978, 1979 og 1980, og beskæftigelsesvirkningerne vil derfor først blive mærkbare i løbet af indeværende år.

Den internationale konjunktursituation og den dermed forbundne høje arbejdsløshed påvirker på forskellig måde de offentlige finanser. Mest direkte kommer dette til udtryk i form af *udgifter til arbejdsløshedsdagpenge*.

På finansloven for 1977-78 budgetteredes denne post ud fra en forventning om et gennemsnitligt antal fuldtidsforsikrede ledige på ca. 110.000, svarende til en udgift på ca. 6,8 mia kr. i det pris- og lønniveau, der i gennemsnit forventedes i finansåret. Antallet af fuldtidsforsikrede ledige i 1977-78 kan nu opgøres til 141.000 i gennemsnit, hvilket især kan tilskrives den uforudsete store tilgang til arbejdsstyrken. Udgifterne til arbejdsløsheds-

dagpenge ventes som følge heraf forhøjet med 1,6 mia kr. Hertil kommer udgifter ved forlængelse af 26 ugers reglen m. v. på 0,1 mia kr., således at udgifterne til arbejdsløshedsdagpenge i alt er steget til 8,5 mia kr.

Som nævnt skønnedes de samlede *nettoudgifter* på tillægsbevillingslovforslaget at blive 1,6 mia kr. større end forudsat på finansloven for 1977-78. Da alene udgifterne vedrørende beskæftigelsesplanen og de forøgede udbetalinger af arbejdsløshedsdagpenge udgør 2,3 mia kr., kan der konstateres et *mindreforbrug* på de øvrige poster, inklusive de afsatte reserver, på 0,7 mia kr. Dette mindreforbrug er resultatet af en række modgående bevægelser.

På de *lovbundne tilskud* søges tilskuddene vedrørende *EFs markedsordninger* forhøjet med 1,2 mia kr. mod tilsvarende merindtægter som følge af udbetalinger af større eksportstøtte samt omlægninger af de monetære udligningsbeløb. Merudgifterne til *sociale pensioner samt børnetilskud* svarer umiddelbart til den søgte pris- og lønregulering. Da der imidlertid er givet kompensation for momsforhøjelsen med godt 0,2 mia kr. og endvidere er foretaget en velstandsregulering af pensionerne pr. 1. april 1977 med knap 0,3 mia kr., er udbetalingerne reelt blevet ca. 500 mill. kr. mindre end beregnet. Den væsentligste årsag hertil er, at der er foretaget modregning i udbetalingerne til kommunerne af for meget udbetalte a conto-beløb. Endvidere har den faktiske udgift i det kommunale regnskabsår 1976 været lavere end forudsat, således at budgetteringsgrundlaget har været for højt. På udenrigsministeriets budget søges Danmarks *bidrag til EF* forhøjet med 130 mill. kr. Dette skyldes hovedsagelig, at EFs udgifter er blevet forøget gennem vedtagelse af tillægsbudget. På de øvrige *lovbundne* konti kan blandt de større bevægelser nævnes en nedsættelse af de *generelle tilskud til kommunerne* med 197 mill. kr., væsentligst som følge af den endelige regulering af kvartalsdifferencerne for januar kvartal 1978.

På det *rammebelagte udgiftsområde*, der på finansloven var opført med 35,0 mia kr., søges udgifterne ud over de beløb, der blev bevilget på den tillægsbevillingslov, som blev vedtaget i september 1977, forhøjet med 3,1 mia kr., hvilket nogenlunde svarer til reguleringen for pris- og lønstigninger. Da der imidlertid i forslaget indgår genbevillinger og