

[Formanden]

Betænkning over forslag til lov om ændring af merværdiafgiftsloven. (Ændringer som følge af EFs 6. momsdirektiv). (Lovforslag nr. L 98).

Eksemplarer vil blive omdelt.

### *Skriftlig fremsættelse af forslag*

**Finansministeren (Heinesen):**

Jeg skal hermed tillade mig at fremsætte:

*Forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 1. april 1977-31. marts 1978, II.*

(Lovforslag nr. L 228).

Forslaget tilsigter at bekræfte konsekvenserne for statsfinanserne af en række ændringer, som har fundet sted i finansårets løb. Hovedtræk af udviklingen er tidligere meddelt folketinget i de oversigter over statsfinanserne, som finansministeriet på grundlag af foreliggende oplysninger har udarbejdet nogle gange i finansårets løb, senest 15. marts 1978, forud for afstemningen om finanslovsforslaget for 1978.

En række indtægter og lovbundne tilskud er stærkt påvirket af bl. a. konjunkturudviklingen og vil derfor ofte undergå ændringer i finansårets løb. Konsekvenserne af sådanne ændrede skøn registreres på tillægsbevillingslovsforslaget.

En del af de ændringer, som er optaget på forslaget, har forudgående været forelagt folketinget. Dette gælder således konsekvenserne af vedtagne love. I andre tilfælde har ændringer været forelagt folketingets finansudvalg, hvis tiltrædelse af aktstykker har været baggrund for gennemførelsen af ændringerne.

Finanslovens enkelte poster budgetteres som hovedregel i et bestemt pris- og lønniveau. For finansåret 1977-78 er det niveauet pr. april 1976. På forslaget er derfor medtaget de merudgifter, der følger af indtrufne pris- og lønstigninger fra april 1976 til tidspunktet for forbruget af bevillingerne.

Til forskel fra hidtidig praksis er dette forslag det andet tillægsbevillingslovsforslag, som jeg fremsætter for finansåret 1977-78. Som et resultat af det politiske forlig af 31. august 1977 blev det fundet hensigtsmæssigt at samle dele af beskæftigelsesplanen i en særlig lov om tillægsbevilling for finansåret 1. april 1977-31. marts 1978, I. (Beskæftigelses-

sesfremme m. v.). De merudgifter og -indtægter, som er vedtaget på denne tillægsbevillingslov, søges ikke på det forslag, jeg nu fremsætter, men indgår tillige med finanslovsbevillingerne i B-kolonnen. Derimod registreres i overensstemmelse med de gældende bevillingsregler de statsfinansielle konsekvenser af den øvrige lovgivning, som er gennemført på baggrund af det nævnte politiske forlig.

Det tilstræbes, at finansloven og tillægsbevillingslovene tilsammen angiver det endelige regnskabsresultat for finansåret. Efter udarbejdelsen af det afsluttende tillægsbevillingslovsforslag vil der imidlertid kunne finde mindre bevægelser sted på de enkelte poster. Da der ikke er adgang til at stille ændringsforslag til tillægsbevillingslovsforslaget, vil der kunne forekomme afvigelser mellem de samlede bevillinger og det endelige regnskab. Der vil på sædvanlig måde blive afgivet regnskabsmæssige forklaringer på sådanne afvigelser.

Ved fremsættelsen i november 1976 af finanslovsforslaget for 1977-78 stod det klart, at den internationale konjunkturudvikling viste en svækket tendens. Den økonomiske politik kunne derfor ikke baseres på en forventning om, at en stigning i efterspørgslen fra udlandet ville stimulere dansk produktion og beskæftigelse. Finanslovsforslaget var herudover på en række væsentlige punkter præget af de beslutninger, som kom til udtryk i den politiske *aftale af 16. august 1976*. Således blev budgetteringen af bl. a. provenuet af indkomstkatten påvirket af aftalens indkomstpolitiske del. Endvidere blev indbudgetteret virkningen af aftalte afgiftsforhøjelser med et samlet umiddelbart provenu på 5 mia kr. på årsbasis samt besparelser på de offentlige budgetter på 2 mia kr. i 1977-78. Endelig omfattede aftalen en række beskæftigelses- og erhvervsfremmende foranstaltninger.

I februar 1977 aftales mellem en række politiske partier yderligere justeringer i den økonomiske politik, omfattende bl. a. beskæftigelsesforanstaltninger med samlede merudgifter på ca. 800 mill. kr. Endvidere gennemførtes en række afgiftsforhøjelser. Disse ændringer blev indarbejdet i finanslovsforslaget ved ændringsforslag.

På trods af en stigning i antallet af beskæftigede kunne der i løbet af 1976 og begyndelsen af 1977 konstateres en stigende