

[Miljøministeren]

**Miljøministeren**] (Niels Matthiasen):

Jeg skal herved tillade mig for folketinget at fremsætte:

*Forslag til lov om genanvendelse af papir og drikkevareemballager samt begrænsning af affald.*

(Lovforslag nr. L 156).

Lovforslaget må ses som en videreførelse af den redegørelse, den tidligere miljøminister gav den 13. marts 1975 i folketinget om mulighederne for genanvendelse. Det blev heri understreget, at genanvendelse vil være et væsentligt led i forureningsbekæmpelsen, fordi affaldsmængderne reduceres; samtidig med, at genanvendelsen kan føre til, at forbruget af naturressourcer reduceres.

Under folketingsdebatten var der bred enighed om at videreføre arbejdet med genanvendelse, og miljøstyrelsen har siden beskæftiget sig med en række opgaver inden for genanvendelsesområdet.

Nogle opgaver er blevet løst, men det har på en række områder vist sig at være vanskeligt at opnå den grad af genanvendelse, som synes hensigtsmæssig ud fra et samfundsmæssigt synspunkt.

Årsagerne hertil har været forskellige, men hænger bl. a. sammen med det forhold, at genanvendelse forudsætter, at en lang række af de implicerede parter i højere grad end i dag samarbejder for at sikre etableringen af de nødvendige genanvendelseskredsløb. For at nå dette mål må der skabes en stabil indsamling af genanvendelige materialer og produkter. Det må endvidere sikres, at afsætningsmulighederne er til stede. I praksis har det vist sig, at det volder store problemer at få et genanvendelseskredsløb etableret.

Det er derfor regeringens opfattelse, at der er behov for en lovgivning, som åbner mulighed for at sikre etableringen eller udbygningen af genanvendelseskredsløbene. Dette gælder også på områder, hvor det ikke for den enkelte private virksomhed er rentabelt, men hvor det er samfundsmæssigt ønskeligt. Situationen kan udmærket godt være den, at privatøkonomiske hensyn ikke begrunder genanvendelse, men at samfundøkonomiske hensyn betinger det modsatte.

Det lovforslag, som jeg hermed fremsætter, åbner netop mulighed herfor.

Lovforslaget er begrænset til at omfatte papir og drikkevareemballager. Denne af-

grænsning er valgt, fordi disse materialer og produkter er godt undersøgte og udgør en væsentlig del af samfundets affaldsmængde. Der er ganske vist tale om produkter og materialer, hvor man allerede er gået i gang med frivillige ordninger, men erfaringerne på disse områder har også vist, at det kan være vanskeligt at sikre genanvendelseskredsløbene uden en lovregulering.

Lovforslaget indeholder derfor en række bestemmelser, som giver ministeren mulighed for at fastsætte regler om materialers og produkters sammensætning for herigennem at sikre genanvendelse. Endvidere indeholder forslaget mulighed for at fastsætte bestemmelser om kommunale indsamlinger af genanvendelige materialer.

Der er en tæt sammenhæng mellem disse to sæt af bestemmelser, idet det ikke tjener noget formål at iværksætte indsamlinger, hvis erhvervslivet ikke kan anvende det indsamlede materiale. Lige så lidt hjælper det, at der kan påvises genanvendelsesmuligheder for materialer og produkter, hvis disse ikke samles ind i fornødent omfang.

Lovforslaget indeholder endvidere bestemmelser om, at ministeren kan fastsætte regler om pantordninger. Disse vil have til formål at sikre, at genanvendelige produkter rent faktisk returneres til genanvendelse. Der åbnes endvidere mulighed for at give tilskud til udvikling af metoder og processer, som kan føre til øget genanvendelse.

Det er værd at understrege, at formålet med dette lovforslag ikke er, at stat og kommuner skal overtage de aktiviteter på genanvendelsesområdet, som i dag fungerer godt i privat regie. Formålet med lovforslaget er at skabe mulighed for, at materialer og produkter genanvendes i det omfang, det er samfundsmæssigt fordelagtigt. Heri ligger et ønske om at forbedre miljøbeskyttelsen, opnå den bedst mulige udnyttelse af vore ressourcer, øge beskæftigelsen samt spare valuta.

Lovens bestemmelser vil kun blive bragt i anvendelse på grundlag af omhyggelige konsekvensanalyser. Jeg kan her pege på, at det undersøgelsesselskab vedrørende en dansk avisproduktion, som er under dannelse, må ses som et eksempel på noget af det, som dette lovforslag forhåbentlig kan føre til – et fordomsfrit samarbejde mellem det private erhvervsliv og det offentlige om at søge den bedst mulige udnyttelse af et genanvendeligt