

[Niels Helveg Petersen]

mange steder, når det drejer sig om den faktiske kommunikation.

Men overskuelighed rækker videre, det rækker os ind til at gennemføre en lang større klarhed og gennemskelighed i de administrative forhold. Det bidrager overmåde stærkt til befolkningens følelse af magtesløshed, at de administrative irgange er uigennemskuelige, at det ikke står klart, hvor man skal henvende sig, at det ikke står klart, hvilke muligheder der er for at komme videre med en sag. Klarhed over administrative opdelinger er ikke kun et spørgsmål om en hensigtsmæssig administration – det er det også – og om økonomisk administration – det er det også – det er i allerhøjeste grad også et spørgsmål om, at borgerne reelt føler, at de står over for en offentlig administration, som man kan nærme sig i tryghed og sikkerhed.

Forenkling af administrative forhold er noget, som vi i folketinget i tidens løb har forsømt at gøre tilstrækkeligt ved. Jeg tror, at der på intet punkt, når det drejer sig om det reelle nærdemokrati, er større uudnyttede muligheder end på dette område, hvor det drejer sig om virkelig at tage fat på dobbelt-administration, uigennemskuelighed, uhenigtsmæssige arbejdsgange osv.; på dette felt var der meget at vinde.

#### Honoré (KrF):

Jeg vil indlede med at takke indenrigsministeren og medlemmerne af arbejdsgruppen for denne redegørelse om kommunalt nærdemokrati. Ministeren har fuldstændig ret i, at spørgsmålet om nærdemokrati ikke er så enkelt og ligetil, som det ofte fremstilles.

Det er også rigtigt, at formålet med nærdemokratiske bestræbelser må være at mindske afstanden mellem befolkning og besluttede organer. Det grundlæggende princip må fortsat være det repræsentative demokrati. Men det, som vi i stigende grad har fået øjnene op for, er, at befolkningen skal have mulighed for at påvirke beslutningerne imellem valgene.

Arbejdsgruppen og ministeren har påpeget en lang række muligheder for at øge det kommunale nærdemokrati. Disse overvejelser og forslag er båret af en nøgtern og lidt forsigtig holdning. Vi har her fået en solid statusrapport, en indgående diskussion af even-

tuelle forbedringer, som vi vil kunne vende tilbage til.

Jeg er enig med ministeren i det meste af hans redegørelse og vil nøjes med at pege på nogle af de områder, hvor jeg har en lidt anden opfattelse. Det gælder ikke mindst spørgsmålet om lokale råd. Et flertal i arbejdsgruppen bag redegørelsen er negativt indstillet over for tanken om lokalråd. Man gør gældende, at vi derigennem får et tredje lag i den kommunale inddeling, at der bliver tale om konkurrerende mandater mellem kommunalbestyrelse og lokalråd, og da lokalrådet har det mest specielle mandat, siger man, kan kommunalbestyrelsen få vanskeligt ved at træffe en afgørelse, der tilgodeser samtlige dele af kommunen og – selvfølgelig underforstået – går imod dette lokalråds ønske. Også kommunens forhold til brugerdemokratiet kompliceres af lokalråd.

Jeg er opmærksom på disse vanskeligheder, men kristeligt folkeparti tror imidlertid, at fordelene ved lokalråd kan vise sig at opveje ulemperne. Et langt stykke hen ad vejen kan vi derfor tilslutte os mindretallets konklusioner vedrørende lokalråd.

Jeg synes, der er noget vigtigt i den iagttagelse af kontakten mellem befolkning og kommunalbestyrelsesmedlemmer; det er et problem, som må tackles på forskellig måde, alt efter hvilke typer kommuner det drejer sig om, om det drejer sig om de store byer, de mellemstore eller de mere landprægede kommuner.

Vi mener, at der skal være lovgivningsmæssig hjemmel for, at et tilstrækkeligt antal borgere med kommunens bistand kan vælge et lokalråd. De opgaver, vi forestiller os et lokalråd kan have, er høringsret, derimod ikke forslagsret, endsige beslutnings- og bevillingsmyndighed. Ved på den måde at afgrænse lokalrådenes kompetence tror jeg, der bliver plads til fortsat bruger- eller institutdemokrati.

Spørgsmålet om øernes problemer har også været en hel del fremme i debatten i de senere år. Vi mener, der kan være baggrund for, at der på nogle af øerne vælges sådanne lokalråd, der af kommunalbestyrelserne bliver hørt om spørgsmål, der vedrører øernes befolkning.

Jeg vil gerne fremdrage et område, hvor der efter min mening er et presserende behov for den anden form for demokrati, altså bru-