

[Finansministeren]

26. Hovedparten af de besparelser, som blev gennemført i spareaftalens to første år, har kunnet videreføres i finansåret 1978-79. For at nå op på det aftalte sparemål manglede dog stadig konkretisering af en mindre del af besparelsen, nemlig i alt et beløb på 420 mill. kr. på årsbasis.

Regeringen har ført forhandlinger med de fire partier bag augustforlig I om udmøntning af denne besparelse. Det har imidlertid ikke været muligt at nå til enighed med alle fire partier om at videreføre forhandlingerne på det grundlag, som er aftalt i augustforlig I.

Da regeringen for sit vedkommende ønsker at overholde den oprindelige spareaftale, er der med det radikale venstre aftalt en konkretisering af de resterende besparelser. Disse er herefter indarbejdet i det foreliggende finanslovsforslag. Til opfyldelse af spareaftalen vil der i april 1978 blive udsendt et cirkulære om en generel dispositionsbegrænsning på 1¼ pct., ligesom tilfældet er i indeværende finansår.

De sparemål, som blev opstillet i september 1975 og august 1976, er herefter opfyldt. Dette har ikke kunnet ske uden betydelig tilbageholdenhed og direkte begrænsninger i aktiviteten på nogle områder - også på områder, som af regeringen prioriteres højt. Regeringen står dog selvsagt ved de besparelser, som er blevet aftalt med andre partier.

27. Der fremføres ofte kritik af de gennemførte besparelser. Nogle mener, at der ikke er tale om reelle besparelser, mens andre kritiserer, at der foretages så omfattende besparelser i en situation med stor arbejdsløshed.

Udgangspunktet for de gennemførte besparelser har været de budgetoverslagstal, som var kendt ved indgåelsen af den oprindelige spareaftale i september 1975. Det betyder, at de gennemførte besparelser ikke nødvendigvis har karakter af nedskæringer af eksisterende aktiviteter. I begrænset omfang indeholdt budgetoverslagstallene aktivitetsudvidelser på enkelte områder, og besparelsen kan derfor eksempelvis gå ud på, at en planlagt aktivitetsudvidelse ikke bliver realiseret. At der beregningsmæssigt tages udgangspunkt i de oprindelige budgetoverslagstal, betyder imidlertid også, at overskridelser af de oprindelige budgetoverslagstal har måttet kompenseres gennem forhøjelser

af sparekravene. I det foreliggende finanslovsforslag er der f. eks. på nogle få poster indarbejdet en overskridelse af de gamle budgetoverslagstal med i alt 42 mill. kr., hvilket betyder, at restsparekravet på de 420 mill. kr. er forhøjet tilsvarende.

Det kritiseres også, at grundlaget for besparelserne er opgjort netto, hvilket medfører, at visse øgede indtægter kan medregnes som besparelser. Af de besparelser på godt 3 mia. kr., som er indbudgetteret på finanslovsforslaget, er det for det første kun omkring 10 pct., som har karakter af indtægtsforøgelse, og for det andet er der i en del tilfælde tale om regulering af betalingssatser for de offentlige ydelser for at sikre, at efterspørgslen efter disse ydelser tilpasses omkostningerne ved at fremstille ydelserne. Sådanne indtægtsforøgelser vil derfor medvirke til efterfølgende begrænsninger af det offentlige ressourceforbrug.

28. Endvidere giver det nu og da anledning til kritik, at der stilles forslag om merudgifter på visse områder, f. eks. til beskæftigelsesfremmende foranstaltninger, mens der samtidig på andre områder gennemføres besparelser. Heri er der imidlertid intet ulogisk. Det er i den nuværende konjunktursituation nødvendigt, at der på udvalgte områder, f. eks. vedrørende ungdomsarbejdsløsheden, sættes ind med øgede udgifter til beskæftigelsesfremme. Men det er også nødvendigt, at der føres en langsigtet udgiftspolitik i den offentlige sektor, som til stadighed sikrer, at unødvendige aktiviteter skæres bort for at give plads til andre offentlige eller private aktiviteter på højere prioriterede områder.

VII. Beskæftigelsesplanen 1977-1980.

29. I augustforliget fra 1976 var det forudsat, at iværksættelse af yderligere beskæftigelsesforanstaltninger kunne blive påkrævet. Den almindelige økonomiske situation siden sommeren 1976 har desværre gjort denne løfteparagraf aktuel. Allerede i februar 1977 blev der derfor indgået en aftale om særlige beskæftigelsesfremmende foranstaltninger i finansåret 1977-78 til et samlet beløb på godt 800 mill. kr.

30. Herefter gik regeringen som bekendt i gang med at udforme anden del af det sam-