

1) Fremsættelse af lovforslag.

Finansministeren (Heinesen):

Jeg skal hermed fremsætte:

Forslag til finanslov for 1978. (1. april 1978–31. december 1978).

(Lovforslag nr. L 101).

I. Indledning.

1. Lovforslaget vedrører perioden fra 1. april 1978 til 31. december 1978. Som bekendt omlægges statens finansår fra 1. januar 1979, således at finansåret fremtidig følger kalenderåret. Omlægningen betyder, at det finanslovsforslag, som jeg i dag fremlægger for folketinget, kun omfatter tre kvartaler. Af hensyn til budgetkontrollen og mulighederne for at foretage sammenligninger med tidligere og fremtidige år er der endvidere udarbejdet et budget for et normalt finansår, omfattende perioden fra 1. april 1978 til 31. marts 1979. Som altovervejende hovedregel gælder, at udgifterne i overgangsåret udgør $\frac{3}{4}$ af de budgetterede udgifter i dette finansår.

2. Finanslovsforslaget for overgangsåret 1978 viser samlede udgifter på 77 mia kr. og samlede indtægter på 64 mia kr., mens de tilsvarende tal for aprilfinansåret udgør henholdsvis 101 mia kr. og knap 90 mia kr. Når jeg i det følgende henviser til finanslovsforslaget, vil de talmæssige oplysninger vedrøre aprilfinansåret 1978–79.

Som sædvanligt fremlægges også i år budgetoverslagstal for udgifterne i de tre følgende finansår, det vil sige kalenderårene 1979, 1980 og 1981.

3. Samtidig med finansårets omlægning til kalenderåret etableres et edb-budgetsystem til maskinel opstilling af bevillingsforslagene. Hermed opnås hurtigere information og – efterhånden som systemet udvikles – mulighed for mere omfattende tværgående beregninger. Endvidere vil mulighederne for at udarbejde samlede budgetter for hele den offentlige sektor blive forbedret.

I forbindelse med overgangen til den nye teknik er det fundet hensigtsmæssigt at opdele anmærkningerne til finanslovsforslaget i to bind: Anmærkninger I og Anmærkninger II. Anmærkninger II indeholder det sædvanlige anmærkningsstof – bortset fra standardkon-

tospecifikationen, som fremtidig vil findes i Anmærkninger I, hvor også regnskabstal samt oplysninger om det igangværende og kommende budgetår og oplysninger vedrørende budgetoverslagsårene vil findes. I finanslovsforslagets tekst indgår herefter alene de foreslåede bevillingstal for det kommende finansår.

4. Til brug for folketingets vurdering af det fremlagte finanslovsforslag er endvidere omdelt en oversigt over statsfinanserne med reviderede skøn for indeværende finansår og hovedtal for det beregnede aprilfinansår 1978–79.

Som det har været tilfældet ved de to seneste finanslovsfremlæggelser, er der også i år udarbejdet en populær pjece om finanslovsforslaget: »Budget '78«. I løbet af nogle dage vil budgetredegørelsen foreligge, og i den økonomiske oversigt fra det økonomiske sekretariat fremlægges i nær fremtid en almindelig vurdering af samfundsökonomien.

Efter disse indledende bemærkninger af mere teknisk karakter skal jeg redegøre for hovedpunkterne i finanslovsforslaget, herunder den økonomiske baggrund for forslaget.

II. Baggrunden for finanslovsforslaget.

5. Den samfundsøkonomiske baggrund for det finanslovsforslag, jeg i dag fremsætter, er fortsat præget af den afmatning, som de seneste fire år har kendetegnet den internationale økonomiske udvikling. Lav økonomisk vækst og omfattende arbejdsløshed i hele den vestlige industrialiserede verden har været resultatet.

Den internationale økonomiske krise har ramt Danmark særlig hårdt, dels fordi vi næsten til 100 pct. er afhængige af at importere den nødvendige energi og som følge deraf er særlig sårbar over for prisstigninger på energi, og dels fordi vi, allerede før lavkonjunkturen satte ind, havde økonomiske balanceproblemer – der har således hvert år siden 1963 været underskud på betalingsbalancen over for udlandet.

6. De økonomiske forudsigelser i nedgangskonjunktorens første fase gik ud på, at der kun ville blive tale om et kortvarigt økonomisk tilbageslag, bl. a. fordi de industrialiserede lande i fællesskab ville føre en omfat-