

ter.

Tabel 10. Udgiftsbudgettet: Overgang fra oversigtstabeller til korrigeret udgiftsbudget i tabel 9.

Mill. kr.	1978-79 Finanslov- forslag	1979 Budget- overslag	1980 Budget- overslag	1981 Budget- overslag
Nettoudgifter excl. reserver m. v.,				
jfr. oversigtstabel 1, side 3*	91.903	91.829	93.735	94.823
Generelle	÷ 16.617	÷ 16.861	÷ 18.569	÷ 20.686
tilskud til kommunerne	+ 16.617	+ 15.904	+ 16.123	+ 16.602
Bistand	÷ 1.731	÷ 1.864	÷ 2.000	÷ 2.157
til udviklingslande	+ 1.731	+ 1.827	+ 1.924	+ 2.023
Beregnet forrentning	÷ 572	÷ 619	÷ 644	÷ 703
Bidrag fra kommuner til staten	+ 927	+ 959	+ 1.007	+ 1.057
for skoleelever m. fl.	÷ 927	÷ 927	÷ 927	÷ 927
Finansielt bidrag til EF	(890)	+ 890	+ 890	+ 890
Lovreserver	667	1.100	1.575	1.825
Tillægsbevillingsreserver	200	200	200	200
Budgetregulering	÷ 262	÷ 262	÷ 262	÷ 262
Korrigerede nettoudgifter i alt	91.336	92.176	93.052	92.685

28. Den største korrektion vedrører de *generelle tilskud til kommunerne*, der i finanslovsforslaget er anført på § 13.3 med i alt 16.6 mia kr. for 1978-79. Af dette beløb er ca. 4/5 bloktilskud, der fordeles mellem amtsskommuner og kommuner som *tilskud efter udgiftsbehovstal*. Ifølge den hidtidige ordning er disse tilskud totalt blevet reguleret i takt med stigningen i bruttofaktoriindkomsten i den private sektor, jfr. L 120 1977. Reguleringen sker med en vis forsinkelse, f. eks. således at stigningen i bruttofaktoriindkomsten fra 1975 til 1976 regulerer stigningen i tilskuddet fra 1977-78 til 1978-79. Baggrunden for den valgte reguleringsmåde er et ønske om, at kunne anvende nationalregnskabsstatistikken som grundlag. For 1978-79 og fremefter foreligger ikke et statistisk grundlag, og det har derfor hidtil været valgt at basere budgetoverslagene på anslåede stigningsprocenter. Ved budgetteringen i år er stigningen i tilskuddene fra 1978 til 1979 således beregnet efter en regulering på 8,5 pct. (BFI-stigning fra 1976 til 1977). For de følgende år er regnet med 10 pct. og 9 pct. Det er klart, at udgiftsbeløb beregnet efter regulering med så høje stigningsprocenter – der ligger på niveau med den hidtidige regulering af bruttofaktoriindkomsten i løbende priser – umuliggør en rimelig sammenligning med udgifter, der budgetteres i faste priser og lønninger, hvilket er budgetteringsgrundlaget for de fleste poster på udgiftsbudgettet. Der må derfor foretages en korrektion.

Denne kunne baseres på, at der ikke skulle regnes med nogen årlig regulering, hvorefter budgetoverslagene ville vise de samme beløb (når bortses fra særlige korrektioner som følge af opgave- og byrdeomlægninger m. v.). Herved ville der imidlertid ske en undervurdering af udviklingen i tilskudsbeløbene, idet disse vil vokse svarende til beskæftigelsen i den private sektor, selv om der ses bort fra løn- og prisstigninger, hvad enten disse svarer til produktivitetstigninger eller dette ikke er tilfældet. Der foreligger ikke nogen prognose for udviklingen i beskæftigelsen i den private sektor, hvorfor der ved korrektionen er forudsat en årlig stigning på 1 pct.

Af den øvrige del af de tilskud til kommunerne, der er optaget på indenrigsministeriets budget, udgør *tilskud til kommunal udligning og skattegrundlagstilskud* til amtsskommunen overvejende del. Stigningen i disse tilskudsbeløb afhænger især af udviklingen i kommunernes beskæftningsgrundlag (sum af skattepligtige indkomster og 20 pct. af grundværdierne) og af udskrivningen. Forløbet for disse tilskud vil derfor i et vist omfang afvige fra reguleringen af tilskud efter udgiftsbehovstal. Forskellen er imidlertid ikke større end at det er rimeligt også her at forudsætte en årlig regulering på 1 pct. Det samme gælder de øvrige – små – tilskud.

For *bistand til udviklingslandene* gælder et reguleringsprincip, der minder en del om