

Justitsministeriet

Bilag 1

Lovafdelingen

Den 16. maj 1977

I skrivelse af 20. januar 1977 har folketingets arbejdsgangsudvalg udbedt sig justitsministerens bemærkninger til et forslag fra medlem af folketinget Kjærulff-Schmidt om at overføre justitsministeriets lovafdeling til folketinget eller om at oprette et fælles lovkontor for regering og folketing i folketingets regie.

Det i skrivelser nævnte forslag har følgende indhold:

- »Justitsministeriets lovkontor overføres til folketinget. Herved opnås:
- a. Ikke kun regeringen, men også folketingets partier har herved den fornødne tekniske bistand til udarbejdelse af lovforslag m. v.
 - b. Responser vedrørende lovforslagenes juridiske konsekvenser vil blive mere uvildige og mindre præget af regeringens øjeblikkelige ønsker.«

I den anledning skal justitsministeriet udtale:

1. Justitsministeriets lovafdeling, der er organiseret som en afdeling i justitsministeriets departement, er fortrinsvis beskæftiget med følgende opgaver:
 - a. Udarbejdelse af justitsministeriets egne lovforslag.
 - b. Deltagelse i det øgede internationale samarbejde på retsområder, der hører under justitsministeriets ressort, f. eks. det nordiske lovsamarbejde og det europæiske samarbejde, der finder sted inden for rammerne af Det europæiske Fællesskab og Europarådet.
 - c. Rådgivende virksomhed over for andre fagministerier med hensyn til udarbejdelse af lovforslag, jfr. nærmere nedenfor under pkt. 2.

- d. Responderende virksomhed over for andre offentlige myndigheder med hensyn til retsstillingen på ulovnormerede områder eller fortolkning af lovbestemmelser, jfr. nærmere nedenfor under pkt. 3.

2. Lovafdelingens rådgivende virksomhed over for andre fagministerier i forbindelse med udarbejdelsen af lovforslag er nærmere fastlagt i statsministeriets cirkulæreskrivelse af 16. maj 1960.

Gennemgangen omfatter såvel en materiel som en formel efterprøvelse. I *materiel* henseende efterprøves navnlig forholdet mellem på den ene side lovforslagets bestemmelser og på den anden side de almindelige regler, der indeholdes i straffeloven, retsplejeloven og de centrale familie- og formueretlige love, erstatningsrettens almindelige regler samt almindelige stats- og forvaltningsretlige principper. Disse retsområder hører under justitsministeriets ressort, og allerede før oprettelsen af stillingen som justitsministeriets kommitterede i lovgivningsspørgsmål i 1958 blev justitsministeriet hyppigt hørt af andre fagministerier over lovforslag, hvis bestemmelser tangerede disse områder.

I *formel* henseende foretages der navnlig en efterprøvelse af, om lovforslagets bestemmelser er opstillet på en ud fra systematiske og lovtekniske synspunkter hensigtsmæssig måde. Endvidere lægges der vægt på, at bestemmelser, der almindeligt anvendes i lovgivningen, f. eks. ikrafttrædelsesbestemmelser, formuleres efter ensartede retningslinjer. Endelig tilstræber man at sikre en klar og tidssvarende sproglig udformning af de enkelte bestemmelser.

Omfanget af lovafdelingens arbejde med den formelle efterprøvelse af forelagte lovforslag, der kun udgør en begrænset del af afdelingens arbejde, er i de senere år blevet