

## Betænkning

over

### Forslag til lov om ændring af borgerlig straffelov

(Bekæmpelse af terrorisme)

Betænkning afgivet af retsudvalget den 11. april 1978

Udvalget har behandlet lovforslaget i en række møder og har herunder haft samråd med justitsministeren, der tillige skriftligt har besvaret en række spørgsmål fra udvalget. Nogle af ministerens besvarelser vil blive optrykt i et bilagshæfte til betænkningen.

Justitsministeren har stillet nedenstående ændringsforslag, hvorom henvises til de led-sagende bemærkninger.

Udvalget har endvidere modtaget en række protestskrivelser mod lovforslagets gennemførelse.

Herefter indstiller et *flertal* (udvalget med undtagelse af socialistisk folkepartis og Danmarks kommunistiske partis medlemmer af udvalget) lovforslaget til *vedtagelse* med det af justitsministeren stillede ændringsforslag.

Et *mindretal inden for flertallet* (venstres, det konservative folkepartis, centrumdemokraternes og kristeligt folkepartis medlemmer af udvalget) ønsker at give udtryk for, at regeringen ikke bør tage forbehold over for konventionens artikel 1 i henhold til artikel 13. Mindretallet finder, at et forbehold om i givet fald at nægte udlevering som følge af forbrydelsens politiske karakter vil kunne fortolkes som en afsvækkelse af Danmarks vilje til at deltage effektivt i bekæmpelsen af terrorismen.

Et *andet mindretal inden for flertallet* (det radikale venstres medlem af udvalget) udtaler, at lovforslaget er den nødvendige forudsætning for forbeholdet over for artikel 1 i den europæiske konvention om bekæmpelse af terrorisme. Regeringen ønsker at tage forbehold over for artikel 1, og mindretallet anbefaler at tage forbeholdet.

Mindretallet ønsker ved sin holdning at være med til at styrke regeringen i denne stillingtagen vedrørende artikel 1, så det kan fastslås mere utvetydigt, end det ellers ville være tilfældet, at dette forbehold skal tages.

Mindretallet må imidlertid så kraftigt, som det er muligt, henstille, at regeringen også tager forbehold over for artikel 8.

Forbeholdet over for artikel 1 sikrer mod udlevering af udlændinge, der af politiske grunde overtræder deres eget lands love, og som uden forbehold over for artikel 1 skulle udleveres.

Forbeholdet over for artikel 8 sikrer danske statsborgeres rettigheder.

Den norske regering har som den italienske anset det for nødvendigt at understrege, at man ikke er forpligtet til at yde andre stater »størst mulig gensidig bistand i straffesager vedrørende de i artiklerne 1 og 2 nævnte forbrydelser«, når disse forbrydelser står i forbindelse med politiske forbrydelser eller er inspireret af politiske motiver.

Mindretallet er enig med den norske og den italienske regering.

Uanset bestemmelserne i stykke 2 i artikel 8 har den norske og den italienske regering anset et udtrykkeligt forbehold for nødvendigt. Det gør mindretallet også.

Et *mindretal* (socialistisk folkepartis og Danmarks kommunistiske partis medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet anerkender, at regeringen, inden Danmark ratificerer den europæiske konvention om bekæmpelse af terrorisme, ønsker at tage forbehold over for konventionens artikel 1. Mindretallet finder imidlertid ikke dette for-