

Til det af regeringen den 13. oktober 1977 fremsatte forslag til lov om offentlige myndigheders registre og til forslag om ændring af lov om folkeregistrering skal Forbrugerrådet bemærke følgende:

1. Lovens anvendelsesområde.

Ifølge forslaget § 1, stk. 1, gælder loven alene for EDB-registre. Efter Forbrugerrådets opfattelse er der lige så stort et behov for beskyttelse af den personlige integritet i forbindelse med førelsen af andre registre, hvorfor Forbrugerrådet skal foreslå, at reglerne i lovens kapitel 3-6 også gælder for andre registre.

2. Beslutning om oprettelse af registre.

Forbrugerrådet kan tiltræde, at kompetencen til at træffe beslutning om oprettelse af registre, der føres for en statslig myndighed, henlægges til ressortministeren, jfr. § 4, stk. 1. Forbrugerrådet har herved lagt vægt på, at lovens formål er at beskytte den personlige integritet i forbindelse med oprettelse og brug af registre. Når nemlig dette sammenholdes med, at et særligt registertilsyn får til opgave at påse, at loven overholdes, finder Forbrugerrådet det rigtigt, at tilsynet ikke skal foretage den i forbindelse med beslutning om oprettelse af et register nødvendige, konkrete afvejning af administrative effektivitetshensyn m. v. over for hensynet til beskyttelse af individets integritet, men at denne afvejning foretages af den ansvarlige minister efter indhentet udtalelse fra registertilsynet, således at dette i sine udtalelser kan koncentrere sig om hensynet til beskyttelse af individets integritet. Det er dog herved en forudsætning, at offentligheden straks orienteres om registertilsynets opfattelse, således at offentligheden får mulighed for at give en mening til kende, førend den afgørende beslutning er truffet. Reglen i § 27, stk. 2, er i så henseende ikke tilstrækkelig. Ordene »kan i øvrigt« bør erstattes af »skal«. Med samme forbehold kan Forbrugerrådet tiltræde reglerne i § 6, stk. 1 og 3, om oprettelse af registre, der føres for en kommunal myndighed.

Forbrugerrådet finder grund til at fremhæve betydningen af, at der så tidligt som muligt rettes henvendelse til registertilsynet i forbindelse med planer om oprettelse af et register. Dette gælder ikke mindst i forbindelse med kommunernes anvendelse af EDB-registre. Karakteristisk er nemlig, at

kommunernes EDB-opgaver løses af et enkelt EDB-servicebureau. I forbindelse med dette bureaus udarbejdelse af store systemer med henblik på flere kommuners tilslutning er det af afgørende betydning, at registertilsynet inddrages så tidligt som muligt i arbejdet, således at det ikke stilles over for et fait accompli. Det bør derfor af lovtæksten udtrykkeligt fremgå, at registertilsynet skal orienteres om initiativer med henblik på oprettelse af registre allerede på projektstadiet.

3. Fastsættelse af forskrifter om et registers opbygning og drift.

Forinden et register tages i brug, skal der af vedkommende myndighed være fastsat forskrifter om det pågældende registers opbygning og drift, der opfylder bestemmelserne herom i kapitel 3-6, jfr. § 4, stk. 2, og § 6, stk. 2. Forinden sådanne forskrifter fastsættes, skal der indhentes en udtalelse fra registertilsynet. Forbrugerrådet finder det ikke tilstrækkeligt, at der i denne henseende alene skal ske obligatorisk høring af registertilsynet. Fastsættelse af forskrifter adskiller sig fundamentalt fra beslutning om oprettelse. Der er i forbindelse med fastsættelse af forskrifter ikke tale om udøvelse af et vanskeligt skøn med bl. a. væsentlige økonomiske implikationer, men om en stillingtagen til, om forskrifterne opfylder de krav i loven, som har til formål at beskytte den personlige integritet. Forskrifterne bør derfor efter Forbrugerrådets opfattelse godkendes af registertilsynet.

4. Offentlighed m. v.

Det er vigtigt, at offentligheden har så stort kendskab til anvendelse af registre og EDB som muligt. Bestemmelsen i § 27, stk. 1, om at tilsynet skal offentliggøre en årlig beretning finder Forbrugerrådet velegnet til information om brug og anvendelse af registre i det offentlige og om registertilsynets arbejde. Dette naturligvis under forudsætning af, at beretningen bliver fyldestgørende, at offentligheden får kendskab til dens eksistens. Forbrugerrådet er opmærksom på, at store dele af befolkningen ikke har kendskab til de af offentlige myndigheder publicerede beretninger, og da der ikke er stillet forslag om, at et register ved første-gangs optagelse af en person skal sende meddelelse til den registrerede, er det så meget desto