

regler inden for rammerne af én institution, og den administrative indpasning betyder derfor, f. eks. for ændringsforsorgens centralinstitutioner, at disse institutioner efter udlægningen vil bestå af flere selvstændige institutioner, eventuelt inden for samme bygningsmæssige rammer. Dette indebærer bl. a., at flytning mellem disse selvstændige institutioner, herunder også flytning til en lukket institution (afdeling), forudsætter beslutning om optagelse efter de for vedkommende institutionstype gældende visitationsregler.

Overførslen af særforsorgens institutioner til amtskommunerne og Københavns og Frederiksberg kommuner foreslås at ske pr. 1. januar 1980, således at amtskommunerne kan medtage institutionerne m. v. i deres budgetlægning for 1980.

For Kolonien Filadelfias sygehusfunktioner foreslås det dog at åbne mulighed for, at statsfinansieringen kan fortsætte en kortere årrække, maksimalt 5 år, efter den øvrige særforbuds udlægning, men således, at behandlingen af epileptiske patienter pr. 1. januar 1980 overgår fra særforbuds til sygehusvæsen, og at området herefter reguleres af sygehuslovgivningens regler. Om baggrunden herfor henvises til bemærkningerne til § 3.

Vedrørende overførslen af statens ejendomsret til bygninger, arealer, inventar m. v., rettigheder ifølge lån og beføjelser i øvrigt over for private institutioner viderefører lovforslaget den hidtidige praksis ved opgaveomlægninger mellem staten og amtskommunerne. Statens rettigheder foreslås som hovedregel overført til den amtskommune, som institutionen ligger i.

Overførslen af statens rettigheder foreslås at ske vederlagsfrit til modtagerne.

For de private institutioners vedkommende, herunder *selvejende institutioner*, der efter lov om social bistand har været bemyndiget til at udøve særforbuds, foreslås ansvaret for driften af disse institutioner ligeledes overført til den amtskommune, i hvilken institutionen er beliggende, således at det påhviler amtskommunen at indgå overenskomst med den selvejende institution.

Med hensyn til *institutionernes dækningsområde* foreslås det, at de institutioner, der overføres, eller med hvilke der indgås overenskomst, skal modtage personer fra de områder, fra hvilke de modtog personer for institutionernes overførsel. Det sikres hermed, at de amtskommuner, der ved lovens ikrafttræden ikke selv har de nødvendige institutioner, kan opfylde deres forpligtelser. Fremtidige ændringer i institutionernes dækningsområde må ske efter de procedurer, der i øvrigt gælder for

ændringer i udbygningsplanlægningen inden for vedkommende sektorområde.

I overensstemmelse med udlægningsbetænkningens foreslås endvidere en særlig *planlægningsprocedure* for tiden omkring udlægningen. Forud for udlægningen foreslås det således, at der efter forhandling med amtsrådene udarbejdes udbygningsplaner for institutionernes virksomhed gældende for 5 år fra udlægningstidspunktet. Samtidig foreslås, at afvigelse fra de af staten udarbejdede udbygningsplaner for de første 5 år efter udlægningen skal godkendes af socialministeren, og efter forhandling med indenrigsministeren for så vidt angår de sundhedsmæssige institutioner. Afvigelser fra planerne for skolernes vedkommende godkendes af undervisningsministeren. Der vil hermed i overgangsperioden opnås sikkerhed for, at såvel planlægningen af som senere ændringer i forbuds komplicerede institutionsapparat vil ske i forståelse mellem de kommunale myndigheder og staten.

#### *Økonomisk kompensationsordning og finansiering.*

Ved overførslen af *særforbuds institutioner* til amtskommunerne ophæves statens driftsudgifter og tilskud vedrørende dette institutionsområde. I overensstemmelse med totalbalanceprincippet forudsættes der *ydet kommunerne og amtskommunerne kompensation med et beløb, der svarer til statens besparelse ved udlægningen*. Det forudsættes endvidere, at denne kompensation ydes i form af *tilskud efter objektive udgiftsbehovskriterier*.

Der er ikke hermed set bort fra, at der kan vise sig holdepunkter for at tildele enkelte kommuner særtilskud inden for den samlede kompensationspulje. Dette spørgsmål forudsættes afklaret ved, at eventuelle særlige økonomiske problemer ved udlægningen i enkelte kommuner belyses og vurderes i sammenhæng med andre byrdefordelingsproblemer i den af indenrigsministeren nedsatte arbejdsgruppe vedrørende bloktilskud og andre uligningsordninger.

Størrelsen af det samlede kompensationsbeløb må herefter nærmere fastsættes ud fra forholdene omkring udlægningen. På grundlag af de på forslag til finanslov for 1978 for april-finansåret budgetterede udgifter (helårsbeløb) kan kompensationsbeløbet vedrørende driftsudgifter anslås til 1,5 mia. kr., og kompensationsbeløbet vedrørende anlæg til 90 mill. kr. i prisniveau pr. 1. april 1977.

I kompensationsbeløbet indgår også udgifter for staten på ca. 25 mill. kr. til eksterne klienter under vedvarende tilsyn fra en særforbudsinstitution.