

Bemærkninger til lovforslaget

A. Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets baggrund og hovedindhold

Lovforslaget er et led i den samlede lovgivning om udlægning af åndssvageforsorgen og den øvrige særforsorg til kommuner og amtskommuner. Ved lovforslaget får amtskommunerne samt Københavns og Frederiksberg kommuner pligt til at tilbyde voksne kompenserende specialundervisning og i tilknytning hertil eventuel hensyntagende specialundervisning svarende til særforsorgens hidtidige tilbud på dette område og pligt til at sørge for, at undervisningen derefter oprettes.

Ifølge § 1 i det af socialministeren fremsatte forslag til lov om udlægning af åndssvageforsorgen og den øvrige særforsorg overtager amtskommunerne, Københavns og Frederiksberg kommuner og kommunerne med virkning fra den 1. januar 1980 den forpligtelse, som staten hidtil har haft, til at yde behandling, undervisning, oplæring, beskæftigelse samt særlig bistand og pleje til de personer, der har været omfattet af §§ 115-120 samt statens forpligtelser efter §§ 112-113 i lov nr. 333 af 19. juni 1974 om social bistand. Grundlaget for dette lovforslag er i hovedtræk en betænkning (nr. 781/1976) fra et af socialministeren nedsat udvalg (udlægningsudvalget). Det var udvalgets opfattelse, at det hidtidige system, opbygget efter forsgsgrene (båsesystemet), bør ophæves, således at de handicappede i fremtiden i videst muligt omfang skal betjenes med de almindelige tilbud, suppleret med specialbistand efter den enkeltes behov.

Udvalget har i sin betænkning foretaget en gennemgang af de gældende bistandsformer, herunder undervisningstilbud, som findes i det almene system, med henblik på en vurdering af, om almen-systemets regler umiddelbart kan give hjemmel for at videreføre forsorgens funktioner, eller om der skal ske ændringer i denne lovgivning. Udvalget har derefter stillet forslag om, hvorledes ansvaret for de enkelte funktioner, der i dag varetages inden for særforsorgen, bedst kan fordeles på kommunale og amtskommunale myndigheder.

Lovforslaget og det samtidigt fremsatte forslag til lov om ændring af lov om folkeskolen bygger i hovedtræk på betænkningens forslag med hensyn til den fremtidige placering af ansvaret for en videreførelse af særforsorgens nuværende undervisningstilbud. I overensstemmelse med de generelle principper for udlægningen pålægges det amtskommunerne samt Københavns og Frederiksberg kommuner at sørge for, at voksne med fysiske eller psykiske handicap tilbydes undervisning, der tager sigte på at afhjælpe eller begrænse virkningerne af disse handicap (kompenserende specialundervisning), og at undervisningen derefter oprettes. I tilknytning hertil kan der etableres hensyntagende specialundervisning. Amtskommunerne og de to nævnte kommuner vil kunne opfylde forpligtelsen til at sørge for denne undervisning ved at træffe aftale med staten, kommuner, private eller andre amtskommuner herom.

Ifølge lovforslaget overtager amtskommunerne og de to nævnte kommuner endvidere de forpligtelser med hensyn til finansiering m.v. af kompenserende specialundervisning for voksne, der hidtil har påhvilet kommunerne og staten i henhold til lov om fritidsundervisning m.v.

2. Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser

Lovforslaget er et led i lovgivningen om udlægning af åndssvageforsorgen og den øvrige særforsorg til kommuner og amtskommuner. Om lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser henvises derfor til bemærkningerne til det af socialministeren fremsatte forslag til lov om udlægning af åndssvageforsorgen og den øvrige særforsorg, der indeholder en samlet redegørelse for de økonomiske og administrative konsekvenser af udlægningen.

Herudover indebærer lovforslaget imidlertid, at amtskommunerne overtager de forpligtelser med hensyn til finansiering m. v. af kompenserende specialundervisning for voksne, der hidtil har påhvilet kommunerne og staten i henhold til lov om