

## Bemærkninger til lovforslaget.

### I. Almindelige bemærkninger.

I henhold til § 5 i lov om folkekirkens lønningsvæsen m. m., jfr. bekendtgørelse nr. 320 af 26. juni 1970, kan kirkeministeren bestemme, at der ydes et tilskud af præsteembedernes fællesfond til nedsettelse af det kirkelige ligningsbeløb i en kommune, såfremt ligningsbeløbet er særligt stort i forhold til den skattepligtige indtægt for folkekirkens medlemmer i kommunen. Det beløb, der kan anvendes på denne måde, må ikke overstige 400.000 kr. årligt. Bestemmelsen er i sit princip uændret, og beløbet har ikke været reguleret siden 1946. Indtil 1969 var *sognets* økonomi afgørende for ydelse af tilskud og dets beregning. Efter indførelse af fælles kirkelig ligning til de kirkelige kasser i en kommune blev størrelsen af det samlede ligningsbeløb i *kommunen* afgørende for tilskudsmuligheden. Det er hensigten gennem den foreslåede forhøjelse af beløbsrammen at skabe mulighed for udligning af kirkelige afgifter i større udstrækning end hidtil.

Siden provstiuvalg blev indført i 1922, har provsten været formand for udvalget. Det foreslås nu, at udvalget skal vælge formand og næstformand af sin midte.

Lovforslaget har ikke økonomiske eller administrative konsekvenser for staten eller kommunerne.

### II. Bemærkninger til de enkelte bestemmelser.

#### Til § 1.

Til nr. 1.

Hjemmel til at yde tilskud til nedbringelse af den kirkelige ligning blev indført i 1946 i overensstemmelse med et af lønningskommissionen af 1943 fremsat forslag. Forslaget hvilede på et forslag, som tidligere var fremsat af det i henhold til lov af 7. marts 1928 nedsatte udvalg angående

forholdet mellem staten og folkekirken. Dette udvalg var under forhandlinger i begyndelsen af 1930'erne under indtryk af den økonomiske krises betydning for folkekirkens økonomi blevet opmærksom på, at der bestod en betænkelig ulighed i fordelingen af de kirkelige skattebyrder i de forskellige sogne og dele af landet. Der blev derfor fra forskellige sider fremsat ønske om forslag til udligning af denne ulighed.

Den manglende regulering af tilskudsbeløbet har med den økonomiske udvikling skabt behov for forøgelse af mulighederne for at afbøde et skattetryk i kommuner, hvor der er et misforhold mellem kravene til den kirkelige økonomi og beskatningsgrundlaget. Det er en kendsgerning, at den kirkelige ligningsprocent i de forskellige kommuner varierer stærkt. I 1977 er den laveste ligningsprocent 0,3 og den højeste 1,7, og ønsker om mulighed for udligning i større omfang end hidtil er fremkommet fra forskellig side, bl. a. fra kommuner, hvor den kirkelige ligningsprocent er høj til stadighed eller for kortere tid, f. eks. som følge af store udgifter til restaurering af kirker.

Ifølge forslaget forøges tilskudsbeløbet væsentligt, men dog med hensyntagen til, at den nødvendige forøgelse af landskirkeskatten må holdes inden for rimelige grænser. Endvidere findes det rigtigst at fastholde et maksimalt tilskudsbeløb, men at dets størrelse reguleres i et fast forhold til landskirkeskatten.

Landskirkeskatten har i årene

1973-74	udgjort	86.000.000 kr.
1974-75	-	110.000.000 kr.
1975-76	-	125.000.000 kr.
1976-77	-	129.000.000 kr.

Den nødvendige tilskudssum ville for de nævnte år udgøre følgende *beløb*:

	1973-74	1974-75	1975-76	1976-77
Tilskudssum ved nedbringelse af alle procenter til:				
1,5 pct. og derunder	0	0	514.485	691.865
1,4 pct. - -	44.849	94.390	1.395.958	1.985.000
1,3 pct. - -	136.698	421.780	3.101.062	4.135.452
1,2 pct. - -	371.971	1.493.596	7.787.348	9.200.464
1,1 pct. - -	1.295.199	3.891.029	15.542.438	18.388.222
1,0 pct. - -	3.773.872	8.072.225	28.570.973	31.161.067