

Drikkevareemballager omfatter såvel inderemballager, dvs. den emballage, som omslutter drikkevarer, som yderemballage, dvs. de emballager, som et antal inderemballager er samlede i. Med inderemballager tænkes eksempelvis på flasker, kartoner, poser og dåser af f. eks. glas, plast, karton, hvidblik; med yderemballager tænkes eksempelvis på kasser af plast, træ, pap eller bølgepapbakker med krympefolie.

Efter lovforslagets § 1, stk. 2 skal loven omfatte råvarer, tilsætningsstoffer og hjælpestoffer til fremstilling af de i stk. 1 nævnte materialer og produkter. Formålet hermed er at åbne mulighed for, at der kan sikres anvendelse for de genanvendelige materialer, som fremkommer ved forbrug af de i stk. 1 nævnte produkter, uden at mulighederne for at genanvende et produkt forringes, fordi produktet indeholder et tilsætnings- eller hjælpestof, som ellers ikke ville være omfattet af loven.

Afgrænsningen i § 1, stk. 1 medfører således, at lovforslaget omfatter f. eks. glasflasker til vin, hvorefter der eksempelvis i medfør af § 8 kan fastsættes regler om brug af bestemte flasketyper til vin og i medfør af § 9 kan indføres pantordninger for glasflasker til vin.

På tilsvarende vis medfører § 1, stk. 1, at lovforslaget omfatter f. eks. aviser, og at der i medfør af § 11 kan etableres indsamlingsordninger for aviser, mens § 1, stk. 2 gør det muligt med hjemmel i § 6 at fastsætte eksempelvis forbud mod anvendelse af bestemte tryksværtetyper, som ikke kan fjernes ved kendte afsværningsprocesser, og som derfor ville gøre de indsamlede aviser uegnede til de former for genanvendelse, som forudsætter afsværnning.

Det er fundet hensigtsmæssigt, at lade loven omfatte såvel en række materialer og produkter som råvarer, tilsætnings- og hjælpestoffer til fremstilling heraf for at sikre, at de materialekredsløb, som er nødvendige for at forøge genanvendelsen, kan etableres.

Til § 2.

Formålet med loven er at opnå en forbedret miljøbeskyttelse gennem en forebyggende indsats. Denne indsats må sigte mod at begrænse samfundets frembringelse af affald, hvilket bl. a. kan ske ved genanvendelse af materialer og produkter i det omfang, hvor genanvendelse er det samfundsmæssigt mest hensigtsmæssige middel hertil. Herved begrænses den affaldsmængde, som skal bortskaffes på traditionel vis. Det er også fremhævet, at en begrænsning af affald kan medføre et reduceret forbrug af ressourcer. Disse to formål – miljøbe-

skyttelse og effektiv ressourceudnyttelse – vil i praksis ofte kunne tilgodeses samtidig.

Det er med denne formulering understreget, at genanvendelse er et middel til at opnå de miljømæssige fordele, som følger af en reduceret affaldsproduktion. Der åbnes endvidere mulighed for, at affaldsmængderne ikke udelukkende kan reduceres ved bedst mulig udnyttelse af eksisterende produkter m. v., men også ved at der gennemføres omlægninger til produkttyper, eksempelvis emballager, som resulterer i mindre affaldsmængder end de produkter, som i dag er i brug.

Af stk. 2 fremgår, at anvendelse af de foranstaltninger, som efter lovforslaget kan tages i brug for at begrænse affaldsmængderne, fremme genanvendelse eller på anden måde sikre en hensigtsmæssig affaldsbortskaffelse, kun vil finde sted efter omhyggelige konsekvensanalyser. I disse konsekvensanalyser vil miljøhensyn blive afvejet mod en række andre hensyn, inden det afgøres, hvilken fremgangsmåde der ud fra en samfundsmæssig helhedsbetragtning bør foretrækkes. Eksempelvis må man afveje energi- og materialebesparelser ved bestemte emballager over for udgifter til produktions- og procesomlægning, forringelse af et produkts tekniske og hygiejniske egenskaber, samt energi- og arbejdskraftforbrug til rengøring, transport og håndtering såvel i produktions- og distributionsleddet som i forbrugerleddet. For at kunne vurdere indgrebets nettovirkning på beskæftigelse og betalingsbalance er det ligeledes nødvendigt at overveje, hvorledes forbud mod eller påbud om anvendelse af bestemte materialer i produktionen påvirker danske varers konkurrenceevne over for varer importeret fra lande, der ikke har gennemført en tilsvarende regulering. De handelspolitiske konsekvenser af eventuelle indgreb over for importen af sådanne varer må i tilfælde, hvor der ikke finder et internationalt samarbejde sted, ligeledes indgå i overvejelserne.

Til § 3.

I forbindelse med udarbejdelse af bekendtgørelser i medfør af lovforslaget, vil miljøministeren høre de berørte parter. Foruden de implicerede statslige og kommunale myndigheder, vil man også høre landsdækkende forbruger- og erhvervsorganisationer, f. eks. Industrirådet, Landbrugsrådet, De Samvirkende danske Landboforeninger, Danske Husmandsforeninger, Forbrugerrådet, NOAH, Butikhandelens Fællesråd, De Samvirkende Købmandsforeninger og Grosserersocietetet. Herudover vil det være naturligt at inddrage de branche-