

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *I. Indledende bemærkninger.*

Lovforslaget giver mulighed for at øge genanvendelsen af papir, karton og pap m. v. samt emballager til drikkevarer og konsummælkprodukter. Da der med lovforslaget søges fastlagt en række nye principper, omfatter lovforslaget alene områder, som er relativt godt undersøgt, og som samtidig udgør relativt store dele af samfundets affaldsmængder og et væsentligt ressourceforbrug.

Det er med udformningen af lovforslaget tilset, at der kun skal kunne tilvejebringes bestemmelser med hjemmel i denne lov, når en omhyggelig analyse af konsekvenserne af og en afvejning mellem alle relevante miljømæssige, erhvervsmæssige og ressourcemæssige forhold viser, at de foreslåede bestemmelser medfører ændringer, som ud fra en samfundsmæssig helhedsvurdering må betragtes som forbedringer.

Baggrunden for således at søge mulighederne for en øget genanvendelse forbedret gengives i det følgende.

### *II. Miljøministeriets hidtidige arbejde indenfor genanvendelsesområdet.*

I den redegørelse om genanvendelse, som den daværende miljøminister gav folketinget den 13. marts 1975 (Folketingstidende, spalte 1710-1729) blev det understreget, at genanvendelse kan være et væsentligt led i forureningsbekæmpelsen, idet der hermed sker en reduktion i samfundets frembringelse af affald. Genanvendelse kan ligeledes føre til, at forbruget af naturressourcer reduceres. Mulighederne for at øge genanvendelsen af en række produkter og materialer burde derfor vurderes og så vidt muligt udnyttes.

I redegørelsen blev der peget på, at genanvendelse betyder en omlægning af samfundets forbrug af materialer og produkter, bort fra »brug-og-smid-væk«, over til en situation, hvor forbrugte materialer og produkter indsamles og bearbejdes, så de atter kan anvendes som råvarer og halvfabrikata. Det blev nævnt, at den omlægning, som dette medfører, kun skal søges gennemført, når det sam-

lede resultat af omlægningen er samfundsekononisk forsvarligt. Omlægningen må ske gradvis, således at skabelsen af arbejdspladser gennem øget genanvendelse bliver tidsmæssigt afstemt med den omlægning, der i første omgang ellers kunne medføre nedgang i beskæftigelsen. Herudover blev der i redegørelsen peget på en række materialer og produkter, som tilsyneladende kunne genanvendes i større omfang.

Under hensyn til den brede enighed i folketinget om, at arbejdet med genanvendelse blev videreført, har miljøstyrelsen i de seneste par år arbejdet med en række af de nævnte muligheder for at øge genanvendelsen. Det gælder således papir, glas, mælkeemballager, bilskrot, bildæk og halm.

### *III. Udviklingen indenfor affaldsområdet.*

Affaldsmængden er steget jævnt, især i årene op til oliekrisen, og den fortsætter tilsyneladende med at stige. Man regner i øjeblikket med, at hver indbygger her i landet frembringer omkring 300 kg husholdningsaffald på et år, og at denne mængde vokser med 1-3 pct. om året.

De samlede affaldsmængder fra husholdninger, industri, handel m. m. og slam fra spildevandsrensning er på 700-800 kg om året pr. indbygger. Disse affaldsmængder svarer nogenlunde til gennemsnittet i nordeuropæiske industrilande, men ligger væsentligt under affaldsmængderne i Nordamerika. Der kan derfor være grund til at tro, at affaldsmængderne vil stige til et omfang, som ligger mærkbart over disse års niveau, såfremt den hidtidige udvikling får mulighed for at fortsætte.

Den stadige vækst i affaldsmængderne medfører imidlertid en række miljømæssige problemer. De umiddelbare problemer skyldes, at bortskaffelse af affald i sig selv giver anledning til forurening, og at det i dag bliver stadig mere vanskeligt at finde arealer, som er egnede til deponering af affald. Det hænger bl. a. sammen med, at en voksende viden om de forureningsmæssige risici ved deponering medfører, at der stilles stadig større krav til sikker deponering. Men det hænger også