

I bemærkningerne til lovforslaget om den sociale pensionsfond er omtalt en gradvis gennemførelse af udbetalingerne fra fonden. Denne gradvise gennemførelse er forudsat således, at der i de første 3 år (1979–1981) udbetales $\frac{1}{3}$ af de fulde udbetalinger og i de efterfølgende 3 år (1982–1984) udbetales $\frac{2}{3}$ af de fulde udbetalinger. Fra 1985 og fremover har udbetalingerne således nået deres endelige størrelse.

Fondens udbetalinger er beregnet til 2.820 mill. kr. årligt fra 1985. Den trediedel, der forudsættes udbetalt i årene 1979–81 udgør således 940 mill. kr.

I bemærkningerne nedenfor om de økonomiske konsekvenser af lovforslagene er spørgsmålene om udgifterne ved forslagene og finansieringen omtalt nærmere.

Lovforslaget om en boligydelse til pensionister.

Som nævnt er der samtidig hermed stillet forslag om lov om boligydelse til pensionister.

Hovedprincippet i dette lovforslag er at gennemføre en forbedring af pensionisternes levestandard, derved at pensionisternes boliggift indenfor visse rammer som hovedregel fastsættes til 15 pct. af indkomsten. Der opnås herved også en udjævning af forskelle i pensionisternes udgifter til boligen, forskelle, som ikke nødvendigvis afspejler forskelle i boligens størrelse og kvalitet.

Om det nærmere indhold af boligydelsen henvises til lovforslaget om boligydelsen.

Indregningen af pensionstillægget i grundbeløbet.

Ved folketingets beslutning i 1964 om udbetaling af den fulde folkepension – dvs. udbetaling af folkepensionens fulde grundbeløb uden hensyn til modtagerens indtægt – fra 1970, blev der også indført et pensionstillæg.

Begrundelsen for indførelsen af pensionstillægget var, at pensionister, som på grund af lav indtægt ved siden af folkepensionen modtog folkepensionens fulde grundbeløb, ikke ville få glæde af gennemførelsen af den fulde folkepension.

I overensstemmelse med begrundelsen blev tillægget indtægtsreguleret indenfor snævre grænser. Der blev således fastsat en forholdsvis lav grænse for den indtægt, hvor indtægtsreguleringen af pensionstillægget begyndte. Tillægget blev oprindelig indtægtsreguleret på samme måde som grundbeløbet, dvs., at tillægget blev nedsat med 60 pct. af indtægt over det beløb, hvor indtægtsreguleringen

begyndte (det såkaldte fradragsfri beløb for pensionstillægget).

Pensionstillægget ydes også til invalidepensionister og enkepensionister. (Dog udbetales der ikke pensionstillæg til invalidepensionister med laveste invalidepension).

Ved ændringer af pensionslovgivningen i 1972 blev der med virkning fra 1. januar 1973 gennemført den ændring, at pensionstillægget blev nedsat med 30 pct. i stedet for 60 pct. af indtægt over det fradragsfri beløb. Denne ændring blev gennemført for at imødegå kritikken af, at selv mindre indtægter og indtægtsstigninger betød en kraftig nedsættelse og evt. bortfald af pensionstillægget.

Reglerne om pensionstillægget er senest ændret ved lov nr. 280 af 26. juni 1975. Efter denne lov blev de fradragsfri beløb for pensionstillægget forhøjet med virkning fra 1. oktober 1976. Denne ændring tilgodeså pensionisternes ønsker om i større omfang at kunne have indtægter ved siden af pension uden nedsættelse af pensionen.

Ved disse ændringer af reglerne om pensionstillægget er de indtægtsintervaller, hvor pensionstillægget indtægtsreguleres imidlertid blevet betydeligt længere end ved indførelsen af pensionstillægget. Det har medført, at indtægtsreguleringen af pensionstillægget har fundet sted i indtægtsintervaller, hvor også grundbeløbet er blevet indtægtsreguleret. Sammenfaldet af indtægtsregulering af pensionstillægget og grundbeløbet betyder, at pensionen nedsættes med 90 pct. af indtægt ved siden af pensionen. Dette viser sig særligt tydeligt for pensionisterne, når deres indtægter ved siden af pensionen stiger. Hertil kommer, at den rest af indtægtsstigningen, pensionisten har i behold, bliver beskattet og kan medføre nedsættelse af bolig-sikringen.

Med pensionssatserne pr. 1. oktober 1977 er der sammenfald i indtægtsreguleringen af pensionstillægget og indtægtsreguleringen af grundbeløbet (for personer under 67 år) i følgende indtægtsintervaller:

Arbejdsindtægter:

Enlige folkepensionister	10.400 kr. til 18.400 kr.
Folkepensionist gift med pensionist	20.400 kr. til 35.900 kr.

Formueindtægter:

Enlige pensionister	8.200 kr. til 18.400 kr.
Pensionist gift med pensionist	16.600 kr. til 35.900 kr.