

Bemærkninger til lovforslaget.

Almindelige bemærkninger.

Indledning.

1. Formålet med forslaget er først og fremmest at nedsætte pensionisternes boligudgift, således at den udgør en rimelig del af pensionen. Boligudgiften foreslås nedsat ved at give et øget tilskud på en sådan måde, at de eksisterende forskelle i pensionisternes boligudgifter udjævnes.

Baggrunden for forslaget er, at der i dag er store forskelle i pensionisternes boligudgifter, der ikke nødvendigvis afspejler forskelle i boligens størrelse og kvalitet. Pensionisterne har ofte ikke mulighed for ved flytning at undgå særligt høje boligudgifter. Pensionister er desuden i særlig grad motiveret til at forblive i deres bolig. Da boligudgifterne vedrører en betydelig del af pensionisternes indkomst, medfører forskelle i boligudgifter en væsentlig forskel i deres levestandard.

Ved forslaget søges opnået, at boligudgiften belaster den enkelte pensionists budget mindre og mere ensartet. Derved er det muligt at forhøje pensionisternes levestandard på en sådan måde, at levestandarden inden for visse grænser bliver stort set den samme for pensionister med samme pension og ekstraindtægt.

Forslagets hovedprincip er, at pensionisterne selv skal betale 15 pct. af husstandsindkomsten til dækning af deres boligudgifter. Den resterende del af boligudgiften afholdes – inden for visse rammer – af det offentlige i form af en skattefri boligydelse. Princippet indebærer således, at det beløb, pensionisterne selv skal betale til dækning af deres boligudgifter, afhænger af deres indkomst og ikke af deres aktuelle boligudgift.

Det foreslåede hovedprincip svarer til reglerne for betaling af husleje i de særlige pensionistboliger. Pensionisterne betaler her 15 pct. af deres indtægt (incl. pensionen) i husleje, og den resterende del af huslejen incl. varme ydes som boligsikring og kommunalt tilskud. I de tilfælde, hvor pensionisterne selv betaler for opvarmningen, nedsættes egenbetalingen til 12 pct.

Udgifterne til opvarmning foreslås imidlertid ikke medtaget i de udgifter, der dækkes af boligydelsen. Dette svarer til de almindelige regler i boligsikringsloven, hvor der ikke ydes boligsikring til udgifterne til boligens opvarmning.

Boligydelserne foreslås givet til såvel lejere som ejere. Under hensyn til formueforøgelsen for ejerne gennem boligydelsen foreslås en del af boligydelsen gjort tilbagebetalingspligtig.

Det er nødvendigt at opstille visse rammer for hvor stort et boligforbrug, der ønskes støttet. Disse rammer foreslås at være et maksimum for den boligstørrelse, der kan ydes støtte til, en maksimal boligudgift og en maksimal boligydelse.

Begrænsningen af boligstørrelsen foreslås indført i form af en begrænsning i antallet af værelser. Begrænsningen af det antal værelser, der kan gives fuld støtte til, foreslås udformet således, at den procent af husstandsindkomsten pensionisten selv skal betale (egenbetalingen) forhøjes, hvis boligens værelsesantal overstiger antallet af personer i husstanden med mere end et.

Den maksimale boligydelse foreslås som udgangspunkt fastsat til samme beløb som den maksimale boligsikring. I 1977-niveau bliver den maksimale boligydelse 10.956 kr. De følgende beløb er angivet i 1977-niveau medmindre andet er anført.

Den maksimale boligudgift, der kan tages i betragtning foreslås sat til 20.700 kr.

I overensstemmelse med ønsket om at udjævne pensionisternes levestandard, foreslås desuden en regel om at sætte egenbetalingen op med 10 pct. af indkomsten for den del af husstandsindkomsten, der ligger over 50.000 kr. For pensionister, hvis bolig ikke overstiger den maksimale størrelse, vil egenbetalingen således blive sat op fra 15 pct. til 25 pct.

For indkomster under 50.000 kr. vil egenbetalingen således som hovedregel udgøre 15 pct. af indkomsten. For indkomster over 50.000 kr. vil egenbetalingen som hovedregel udgøre 15 pct. af indkomsten op til 50.000 kr. og 25 pct. af indkomsten derover.

Pensionister, der modtager boligydelse, skal ikke samtidig kunne modtage boligsikring. Ved således at overføre støtten til pensionisternes bolig til pensionssystemet opnås flere fordele.

Det bliver således mere overskueligt for såvel pensionisterne som de administrerende og bevilgende myndigheder, at de offentlige ydelser, som især er afgørende for pensionisternes levestandard (pension og boligydelse) administreres af samme myndigheder.