

Bemærkninger til lovforslaget.

Almindelige bemærkninger.

1. Indledning.

Den foreslåede lov om arbejdsskadeforsikring af-løser lov nr. 183 af 20. maj 1933 om forsikring mod følger af ulykkestilfælde med senere ændringer (ulykkesforsikringsloven). Ulykkesforsikringsloven er optrykt i lovbekendtgørelse nr. 137 af 26. april 1968 og senest ændret ved lov nr. 272 af 26. maj 1976.

Socialministeren nedsatte den 5. marts 1974 et udvalg med deltagelse af bl. a. arbejdsmarkedets parter med henblik på en almindelig revision af den gældende ulykkesforsikringslov.

Under hensyn til at kritikken af ulykkesforsikringsloven navnlig havde rettet sig mod lovens bestemmelser om erhvervssygdomme (§ 1 A) gennemførtes på baggrund af en indstilling fra udvalget ved lov nr. 272 af 26. maj 1976 en ændret lovgivning om erhvervssygdomme (jfr. folketingstidende 1975-76: 5118, 6441; A 3393).

Et enigt udvalg afgav i december 1976 betænkning vedrørende arbejdsskadeforsikring om den resterende del af ulykkesforsikringsordningen. (Betænkning nr. 792 af 1977 vedrørende arbejdsskadeforsikring).

Det foreliggende lovforslag er udarbejdet på grundlag af betænkningen og det deri indeholdte lovforslag med bemærkninger.

Betænkningen har været sendt til udtalelse hos Dansk Arbejdsgiverforening, Landsorganisationen i Danmark, arbejdsministeriet, indenrigsministeriet, handelsministeriet, sundhedsstyrelsen, arbejdstilsynet, sikringsstyrelsen, direktoratet for søfarende, forsikringsrådet, monopoltilsynet, ulykkesforsikringsforbundet for Dansk Fiskeri G/S, ulykkesforsikringsforbundet for Dansk Søfart, Foreningen af gensidige danske Ulykkesforsikringselskaber og Dansk Ulykkesforsikringsforening.

Den gældende ulykkesforsikringsordning er opbygget på følgende grundregler:

Arbejdsgiverne er erstatningspligtige for sine ansatte og disses efterladte (de sikrede) for følger af ulykkestilfælde m. v., der skyldes arbejdet for arbejdsgiveren.

Arbejdsgiveren (forsikringstageren) er pligtig at afgive sin erstatningsrisiko til et ulykkesforsikrings-selskab (forsikringsgiveren).

Sikringsstyrelsen træffer afgørelse, om et indtruffet ulykkestilfælde hører under loven og i bekræftende fald om arten, formen og størrelsen af erstatningen.

Sammenholdt med den sociale sikringslovgivning i øvrigt har ulykkesforsikringsloven følgende sær-egenheder:

Den sikrede personkreds er stort set de i „produktion“ ansatte og aktivt beskæftigede og disse personers efterladte.

Arbejdsgiverne betaler udgifterne ved ordningen som drives på privat forsikringsmæssigt grundlag.

Forslaget til lov om arbejdsskadeforsikring hviler på de samme grundregler som den gældende ordning.

Ved udarbejdelsen af forslaget har det været overvejet, om forslaget kunne udarbejdes således, at Danmark ville have mulighed for at ratificere ILO-konvention nr. 121 af 1964 om ydelser i anledning af tilskadecomst under arbejdet. Såfremt konventionen skulle kunne ratificeres af Danmark, ville dette nødvendiggøre en ændring af gældende ret, således at der også ydes erstatning for ulykkestilfælde indtruffet på vej til og fra arbejde. Regeringen har ikke fundet en sådan udvidelse af dækningsområdet hensigtsmæssig. Om baggrunden herfor henvises til betænkning nr. 792/1977, side 15-16.

Den gældende lovs systematik er væsentligt ændret, og de enkelte bestemmelser er tilstræbt affattet på en mere klar og overskuelig måde.

Indholdsmæssig er forslagets bestemmelser om erstatningerne ændret både for så vidt angår betingelserne for retten til erstatning og for erstatningernes art, form og størrelse. Forslaget indeholder ligesom den gældende lov regler om, i hvilket omfang den skadelidtes fulde erhvervsindtægt skal lægges til grund ved erstatningsfastsættelsen (lovens maksimale årsløn), og bestemmelserne om, hvor stor en del af den godkendte årsløn der rent faktisk kommer til udbetaling ved fuldstændigt tab af erhvervs- evnen (lovens erstatningsniveau). Dog er både årslønsmaksimum og erstatningsniveau foreslået forhøjet så betydeligt, at der reelt er tale om en væsentlig indholdsmæssig ændring af den gældende lovs bestemmelser på disse områder.

2. Lovforslagets navn og systematik.

I lovens titel er ordet „ulykkestilfælde“ erstattet af „arbejdsskade“. Ordet „arbejdsskade“ er mere dækkende som beskrivelse af de forhold, som loven omhandler, end ordet „ulykkestilfælde“. Såvel et arbejdsulykkestilfælde som en erhvervssygdom er omfattet af begrebet arbejdsskade.