

I *Finland* er der i februar 1977 fremsat forslag til en omfattende forbrugerbeskyttelseslovgivning, herunder forslag til en forbrugerbeskyttelseslov, som bl. a. indeholder regler om fortrydelsesret ved dørsalg, telefonsalg og postordresalg. Uddrag af det finske forslag til forbrugerbeskyttelseslov er optaget som bilag 4.

9. Som led i det forbrugerpolitiske handlingsprogram er dørsalgproblematikken også taget op inden for EF. I januar 1977 har Kommissionen for Rådet fremsat forslag til rådsdirektiv om forbrugerbeskyttelse i forbindelse med aftaler, der indgås uden for forretningslokaler. Forslaget er udarbejdet på grundlag af udkast, som i 1975 blev behandlet i en ekspertgruppe med deltagelse af repræsentanter for medlemsstaterne, uden at der dog opnåedes enighed om den nærmere udformning af reglerne.

Efter direktivforslaget skal medlemsstaterne indføre fortrydelsesret for forbrugeren i tilfælde, hvor forhandlingerne om indgåelse af en aftale er påbegyndt uden for den erhvervsdrivendes faste forretningssted, ligesom der skal gennemføres en række andre regler om sådanne „dørsalgskontrakter“, bl. a. krav om skriftlighed. Direktivforslaget omfatter alle typer af aftaler, men der er gjort en række undtagelser, herunder i tilfælde, hvor initiativet til optagelse af forhandlinger udelukkende er udgået fra forbrugeren, og i tilfælde, hvor vederlaget ikke overstiger 25 europæiske regningsenheder (ca. 180 kr.). Forslaget indeholder en udtrykkelig hjemmel til at indføre eller opretholde forbud mod uanmodet henvendelse til forbrugeren. Forslaget omfatter ikke postordresalg, og det berører ikke lovforslagets kapitel 5.

Direktivforslaget har således i hovedsagen kun betydning for så vidt angår lovforslagets kapitel 3 om aftaler indgået uden for fast forretningssted. Medens der, hvad de grundlæggende intentioner angår, er overensstemmelse mellem lovforslaget og direktivforslaget, er der en række forskelle med hensyn til den nærmere regulering. Der vil imidlertid meget muligt ske ændringer i direktivforslaget under behandlingen i Rådet, ligesom det ikke med sikkerhed kan oplyses, hvornår det kan forventes vedtaget.

På denne baggrund har justitsministeriet anset det for rigtigst at fremsætte lovforslaget uden at afvente resultatet af arbejdet med EF-direktivet.

Det kan nævnes, at EF-kommissionen i august 1977 endvidere har fremsat forslag til direktiv om „fjernundervisning“ (brevkurser m.v.). Dette forslag indeholder regler om forbud mod uanmodet personlig henvendelse og om fortrydelses- og op-

sigelsesret. De sidstnævnte regler skal finde anvendelse uanset stedet for aftalens indgåelse.

10. Loven vil ikke gøre nogen indskrænkning i de beføjelser, forbrugeren har i kraft af andre retsregler. Dette følger af almindelige principper, og det er ikke fundet fornødent at optage en udtrykkelig bestemmelse herom.

Der er navnlig grund til at understrege, at lovens bestemmelser om fortrydelsesret ikke gør nogen indskrænkning i de beføjelser, som tilkommer forbrugeren, såfremt der foreligger en hævebegrundende mangel eller misligholdelse i øvrigt. Er dette tilfældet, kan forbrugeren hæve aftalen, uanset at fortrydelsesfristen er udløbet, idet hans ret hertil alene begrænses af de almindelige reklamationsregler. Også i øvrigt vil forbrugeren kunne have fordel af at påberåbe sig de regler, som gælder ved misligholdelse, frem for bestemmelserne i kapitel 3 og 4.

Ved siden af lovens bestemmelser om fortrydelsesret vil forbrugeren endvidere kunne påberåbe sig almindelige regler om ret til at afbestille den anden parts ydelse.

11. Lovforslaget medfører ikke offentlige merudgifter eller administrative konsekvenser for det offentlige.

Et udkast til lovforslag har været forelagt følgende myndigheder og organisationer:

Præsidenten for østre landsret, Præsidenten for vestre landsret, Præsidenten for sø- og handelsretten, Præsidenten for Københavns byret, Præsidenten for Århus by- og herredsret, Præsidenten for Odense by- og herredsret, Præsidenten for Ålborg by- og herredsret, Den danske Dommerforening, Foreningen af dommerfuldmægtige i Danmark, Advokatrådet, Rigsadvokaten, Handelsministeriet, Kulturministeriet, Undervisningsministeriet, Forbrugerombudsmanden, Formanden for Forbrugerklagenævnet, Monopoltilsynet, Forbrugerrådet, Statens Husholdningsråd, Justitsministeriets udvalg vedrørende revision af forsikringsaftaleloven, Assurandør-Societetet, Assurandørernes Landssammenslutning, Centralforeningen for Danske Assurandører, Grosserer-Societetet, Provinshandelskammeret, Butikshandelens Fællesråd, Industrirådet, Håndværksrådet, Entreprenørforeningen, Danske Brevskolers Fællesråd, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Det kooperative Fællesforbund, Andelsudvalget, Fællesforeningen for Danmarks Brugsforeninger, De samvirkende danske Landboforeninger, De samvirkende danske Husmandsforeninger, De danske Handelsforeningers fællesorganisation, Danmarks Automobil-Forhandler-