

1976, således blevet anmodet om at afgive delbetænkning om bl. a. styringsformer for landsdækkende eller fælleskommunale registersystemer. Udvalget, der er sammensat af statslige og kommunale repræsentanter, afgav delbetænkning om styrelsen af statslige og fælleskommunale registersystemer i maj 1977 (betænkning nr. 808).

I delbetænkningen understreges betydningen af, at de enkelte ministerier i videre omfang end hidtil lader spørgsmål om edb-registre og registersystemer indgå i arbejdet med lovforberedelsen. En styrkelse af samordningen mellem statsmyndighederne indbyrdes anses for en forudsætning for en væsentlig forbedring af samordningen mellem staten og kommunerne. Det overordnede ansvar for den statslige koordination skal fortsat påhvile finansministeren, men med grundlag i mere omfattende og klarere beføjelser.

I delbetænkningen peges endvidere på behovet for en samarbejdsordning mellem statens og de kommunale organisationers virksomhed vedrørende registre. Der foreslås indgået en samarbejdsaftale, hvorefter parterne påtager sig en gensidig forpligtelse til at informere om alle foranstaltninger af betydning for det offentlige edb-anvendelse. Der foreslås nedsat et permanent udvalg til drøftelse af sådanne spørgsmål. Udvikling, oprettelse og vedligeholdelse af offentlige fælles edb-registre varetages af styringsudvalg med repræsentation for aflatens parter. Staten repræsenteres i visse af Kom-munedatas styrende organer. Tvivlsspørgsmål om registeranvendelsen skal af enhver af parterne kunne forelægges for finansministeren, såfremt forhandlinger i de nævnte organer ikke fører til noget resultat.

I udvalget var der forskellige opfattelser af, hvorvidt en sådan aftale må antages at udgøre en tilstrækkelig basis for den fremtidige samordning af det offentlige edb-anvendelse. Statens repræsentanter i udvalget har givet udtryk for, at aftalen bør betragtes som et supplement til forslaget til lov om offentlige myndigheders registre. Disse medlemmer har lagt vægt på, at regeringen udstyres med et sådant mindstemål af beføjelser med hensyn til fælleskommunale registre og registersystemer, at den på et realistisk grundlag kan stå til ansvar for denne virksomhed. Disse medlemmer har henvist til, at bestemmelserne i § 7 i forslaget til lov om offentlige myndigheders registre hjemler de fornødne beføjelser. De kommunale organisationer mener derimod, at aftalen sikrer regeringen en sådan indsigt i og sikkerhed for betryggende styrelsesordninger for fælles-kommunale registre og registersystemer, at et lovgrundlag for samordningen er overflødig.

Der er ved forhandlinger i sommeren 1977 konstateret enighed mellem regeringen og de kommunale organisationer samt Københavns og Frederiksberg kommuner om snarlig indgåelse af den foreslåede samarbejdsaftale.

Det er fortsat regeringens opfattelse, at et lovgrundlag som i lovforslagets § 7 er nødvendigt af hensyn til regeringens og dermed folketingets kontrol over alle landsdækkende registersystemer, som anvendes af administrationen, herunder de fælleskommunale systemer. Ved bestemmelsen vil de fælleskommunale registersystemer for så vidt blive bragt under folketingets kontrol på lignende måde som de statslige registersystemer, idet en politisk ansvarlig minister får en afgørende indflydelse på spørgsmål om sådanne registersystemers oprettelse, drift og videreudvikling.

Med hensyn til forholdet mellem bestemmelsen i § 7 og samarbejdsaftalen er det tanken, at de ordninger vedrørende styrelsen af de enkelte registersystemer, som bliver resultatet af forhandlingerne inden for samarbejdsaftalens rammer og med de eventuelle ændringer, som måtte følge på grundlag af registertilsynets erklæring, fastsættes som bestemmelser i medfør af § 7 for de pågældende registersystemer. Såfremt enighed ikke kan opnås, vil regeringen imidlertid have mulighed for direkte i medfør af § 7 og på grundlag af registertilsynets erklæring at fastsætte de fornødne bestemmelser for registersystemets styrelse.

6. Det foreliggende lovforslag svarer som anført under pkt. 4 bortset fra bestemmelserne i kapitel 2 i det væsentlige til lovudkastet i registerudvalgets betænkning. Spørgsmålet om videregivelse af oplysninger fra det centrale personregister bør af lovtekniske grunde reguleres i loven om folkeregistrering. Der er derfor samtidig hermed fremsat forslag til lov om ændring af denne lov. Der henvises til bemærkningerne til dette lovforslag med hensyn til de mere generelle overvejelser om bestemmelsen herom i betænkningens udkastets § 19.

7. Hovedpunkterne i det foreliggende lovforslag er følgende:

a. Loven omfatter efter kapitel I edb-registre, der føres for den offentlige forvaltning og som indeholder oplysninger, der kan henføres til bestemte personer. Vedkommende minister kan udvide loven til at omfatte edb-registre, der føres for visse nærmere beskrevne selskaber, institutioner m. v. Ministeren kan endvidere udvide loven til at omfatte registre, hvortil der ikke anvendes elektronisk databehandling.