

spositioner. Det har derfor været følt naturligt at foreslå en række ændringer i naturfredningslovens kapitel III om fredning, først og fremmest med det formål at sikre offentligheden bedre muligheder for at følge fredningsproceduren og for at gøre sig bekendt med indholdet og konsekvenserne af de enkelte fredningsforslag.

2.3. Anlæg i det åbne land, beskyttelsen af vore ferske vande.

Siden vedtagelsen af naturfredningsloven af 1969 har lovens kapitel V omhandlet fredningsmyndighedernes indseende med en række anlæg i det åbne land og med vore ferske vandes fysiske tilstand. De gældende bestemmelser må i vidt omfang anskues i sammenhæng med den generelle regulering af arealanvendelsen, som er hjemlet i by- og landzoneloven.

Bestemmelserne i naturfredningslovens kapitel V har hidtil i vidt omfang været administreret af fredningsplanudvalgene, og med fredningsplanlægningens overførelse til amtskommunerne må det forventes, at de særlige fredningsmæssige hensyn, som har motiveret en særskilt behandling af visse anlæg gennem fredningsplanudvalgene, vil kunne varetages af amtskommunerne som led i deres administration af zonenloven under hensyn til, at det nu må forventes, at amtskommunerne vil komme til at råde over den fornødne fredningsmæssige ekspertise.

Indseendet med vore vådområders og vore ferske vandes fysiske tilstand kan imidlertid ikke på tilsvarende måde varetages med hjemmel i by- og landzoneloven. Vådområdernes og de ferske vandes forureningsmæssige tilstand reguleres i vidt omfang ved anden lovgivning – miljøbeskyttelsesloven, vandforsyningsloven – men indseendet med disse områder som landskabslementer og som levesteder for en righoldig flora og fauna må fremdeles være en naturlig opgave for fredningsmyndighederne.

Allerede i forbindelse med forslag til ændring af naturfredningsloven i 1975 blev det i folketinget fra flere sider påpeget, at den gældende naturfredningslovs muligheder for at gribe ind over for en i fredningsmæssig henseende uønsket udvikling på dette område var utilstrækkelige. Det rigtige i dette synspunkt underbygges af undersøgelser, der viser, at arealet af vådområder i Danmark i de seneste årtier er blevet væsentligt indskrænket til stor skade ikke mindst for det dyreliv, for hvem sådanne vådområder er en uomgængelig livsbetingelse.

Forslaget til et nyt kapitel V omfatter derfor en række udvidelser i fredningsmyndighedernes indseende med vore ferske vande og vore vådområders fysiske tilstand. Under bestemmelsen er således inddraget private vandløb og moser, hvis fysiske tilstand efter forslaget i fremtiden som hovedregel ikke må reguleres uden amtsrådets godkendelse. Det er imidlertid samtidig forudsat, at beskyttelsesbehovet for vore vådområder og ferske vande må indgå med stor vægt i fredningsplanlægningen, og miljøministeren skal – på baggrund af resultaterne af denne planlægning – kunne sætte bestemmelserne delvis ud af kraft i områder, hvor beskyttelsesbehovet er mindre, og hvor de naturfredningsmæssige hensyn naturligt bør vige for andre interesser.

2.4. Lovforslagets indhold i øvrigt.

Konsekvenserne af og forudsætningerne for ændringerne i lovens kapitler III, IV og V er nærmere beskrevet i bemærkningerne til de enkelte kapitler.

Herudover indeholder forslaget en række ændringer, der er en konsekvens af ændringerne i lovens substans. Det er ovenfor nævnt, at det for regeringen har været en afgørende forudsætning, at det gennem det foreliggende forslag til lov om ændring af naturfredningsloven sikredes, at fredningsinteresserne som helhed ikke bliver svækket. Det har derfor for regeringen været afgørende, at naturfredningen i amtskommunerne fik en sådan politisk og administrativ placering, at man fik sikkerhed for, at den blev hørt. Forslaget til en ny § 65 c, hvorefter der i hver amtskommune skal oprettes et embede som amtfredningsinspektør, er et resultat af forhandlinger med amtsrådsforeningen som tillige med de til grund for bestemmelsen liggende forudsætninger om fredningsspørgsmåls politiske behandling i amtsrådet skulle give den fornødne sikkerhed for, at denne forudsætning opfyldes. Beskrivelsen af fredningsstyrelsens opgaver i forslaget til § 65 b er en parallel til en tilsvarende bestemmelse om miljøstyrelsens opgaver i miljøbeskyttelsesloven og må ses som et naturligt modstykke til, at amtfredningsinspektørembedet udtrykkeligt er nævnt i loven. De administrative og økonomiske konsekvenser af lovforslaget er i øvrigt nærmere beskrevet nedenfor.

Forslaget indeholder en udvidelse af lovens § 59, hvorefter ministeren kan fastsætte nærmere regler for regulering af handel med og konservering af de dyre- og plantearter, som er omfattet af naturfredningsloven, samt dyr, der ikke tilhører den danske fauna. Formålet hermed er bl. a. at få tilvejebragt