

Bemærkninger til lovforslaget.

Almindelige bemærkninger.

I lovforslaget er det foreslået at lægge en afgift på detailsalgspakninger til spiritus, vin, frugtvin, øl, mineralvand, limonade, saft (juice) og most, læskedrikkoncentrater og koncentrater, der anvendes til fremstilling af saft og most samt detailsalgspakninger til eddike, spiseolie og denatureret sprit. Endvidere er foreslået en afgift af detailsalgspakninger af plast, som er bestemt til erhvervmæssig anvendelse som emballage for viktualier m. m.

Afgiften, der kun pålægges nye emballageenheder, vil på nogle af de berørte vareområder, f. eks. flasker til vin og spiritus, foruden at indbringe et provenu have miljømæssige virkninger, som efter det foreliggende skønnes hensigtsmæssige. Dette vil navnlig være forøget genbrug. På andre af de berørte områder vil afgiften praktisk talt alene have fiskal karakter; dette gælder f. eks. for ølflasker.

En generel afgift på al emballage til alle levnedsgodt og nydelsesmidler ville kræve en omfattende administration med et stort antal registrerede virksomheder, opkrævning af afgift ved importen af et stort antal varegrupper samt et stort antal bevillinger til udbetaling af godtgørelse ved eksporten. Særlige vanskeligheder ville opstå ved beregningen af afgiften ved ind- og udførsel af varer, emballeret i papir og folier. Hertil kommer, at poser o.lign. fremstilles i et stort antal konsumvarevirksomheder i specielle mål til hver enkelt vareart. Plastic kan laves til poser ved en simpel svejseproces, som let kan foretages, f.eks. hos en detailhandler. Det vil endvidere være vanskeligt at vurdere de miljømæssige konsekvenser af en generel emballageafgift.

Forslaget omfatter derfor kun et begrænset vareområde.

Afgiften foreslås som en stykafgift, der sammenlignet med en værdiafgift giver en langt enklere opkrævningsform. Det forekommer rimeligt og hensigtsmæssigt med en vis differentiering efter beholderstørrelse. Der henvises til bemærkningerne herom til §§ 1 og 2.

Det foreslås, at afgiften af administrative grunde opkræves i producentleddet. Afgiftspligten vil omfatte ca. 40 emballageproducenter. For importerede varer opkræves afgiften ved importen.

For emballageproducenterne foreslås det, at fristen for indbetaling til statskassen af afgiften fastsættes til en måned efter udløbet af den måned, hvori varerne er fraført virksomheden, dvs. en gen-

nemsnitlig kredittid for afgiften på 1½ måned. Dette kan indebære en vis finansiel belastning for aftappere m.v., der må ligge med afgiftsberigtigede lagre af emballage.

Afgiften tænkes administreret i overensstemmelse med principperne i andre forbrugsafgiftslove ved anvendelse af et registreringssystem. For varer, der genudføres til fornyet anvendelse i udlandet, kan afgiften tilbagebetales.

Med de foreslåede afgiftssatser anslås provenuet at blive ca. 130 mio. kr. årlig. Dette er baseret på uændret forbrug. På lidt længere sigt må det påregnes, at afgiftens incitament til genbrug vil medføre et vist fald i provenuet. Omvendt vil en stigning i omsætningen af de omhandlede varer medføre en stigning i provenuet.

De årlige administrationsomkostninger er skønsmæssigt anslået til ca. 1.100.000 kr. Hertil kommer engangsomkostninger ved afgiftens indførelse på ca. 225.000 kr.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.

Til §§ 1 og 2.

Den foreslåede afgift omfatter detailsalgsemballage til spiritus, vin, frugtvin, øl og mineralvand, limonade, saft og most, læskedrikkoncentrater og koncentrater til fremstilling af saft og most samt detailsalgspakninger til eddike, spiseolie og denatureret sprit.

Afgiftspligten omfatter ikke pakninger til mælk, herunder kakaomælk, eller koncentrater til kaffe, the eller kakaodrikke.

For glasflasker er foreslået afgiftssatser på 15 øre pr. stk. for ølflasker og andre flasker af størrelse 10-60 cl, 60 øre pr. flaske af størrelse 60-80 cl, der omfatter f. eks. almindelige helflasker til vin og spiritus, og endelig 90 øre pr. stk. for flasker over 80 cl.

For beholdere af metal (øldåser m. v.) foreslås en afgift på 15 øre pr. stk. Der er indgået aftale om afvikling af dåseøl, således at salget helt ophører i 1981. For beholdere af karton over 25 cl er foreslået en afgiftssats på 10 øre pr. stk. For andre beholdere — det vil næsten udelukkende være beholdere af plast — er der foreslået afgiftssatser på 50 øre pr. stk., når de har et rumindhold på 10-106 cl, og på 100 øre pr. stk., når rumindholdet er større end 106 cl.