

Bemærkninger til lovforslaget.

Almindelige bemærkninger.

Lovforslaget indeholder de forslag til ændringer i den kommunale styrelseslov og Københavns kommunes styrelseslov, som er anbefalet i en redegørelse om kommunalt nærdemokrati, afgivet af en arbejdsgruppe nedsat af indenrigsministeriet. Arbejdsgruppen, der blandt andet har været sammensat af repræsentanter for de kommunale organisationer, indenrigsministeriet, miljøministeriet samt personer med særlig indsigt i nærdemokratiske spørgsmål, afgav sin redegørelse i marts 1977. Redegørelsen er udsendt som betænkning nr. 798.

Arbejdsgruppen blev nedsat til at gennemgå de problemer omkring nærdemokratiet, der i forbindelse med gennemførelsen af kommunalreformen har vist sig i det kommunale arbejde og i den offentlige debat. Arbejdsgruppen skulle fremkomme med en redegørelse, der dels beskrev allerede etablerede nærdemokratiske foranstaltninger, dels indeholdt en vurdering af yderligere mulige nærdemokratiske foranstaltninger. Arbejdsgruppens redegørelse skulle udgøre grundlag for en offentlig debat om de nærdemokratiske spørgsmål.

Det har været arbejdsgruppens principielle opfattelse, at det ikke er muligt i almindelighed at lovgive om nærdemokrati. En lovfæstelse af nærdemokratiske foranstaltninger må i stedet ske i speciallovgivningen, hvorved det er muligt at overveje og afveje de enkelte nærdemokratiske foranstaltninger.

I de kommunale styrelseslove har arbejdsgruppen derfor kun foreslået enkelte ændringer, hvorved der i hovedsagen sker en lovfæstelse af ordninger, som allerede faktisk er gældende i det store flertal af kommuner. Dette gælder således forslaget om, at der skal ske annoncering af den årlige mødebekendtgørelse, samt at også de enkelte møder skal annonceres. Endvidere gælder dette kravet om, at sagsfortegnelse og udskrift af beslutningsprotokol skal fremlægges et eller flere steder i kommunen.

Yderligere har arbejdsgruppen på baggrund af den nyligt gennemførte budget- og regnskabsreform foreslået, at der udsendes eller annonceres en kort redegørelse om årsbudgettet og de flerårige budgetoverslag. På dette punkt er praksis i kommunerne noget varierende, omend de fleste kommuner er blevet stående ved bestemmelsen i styrelsesloven om, at det endeligt vedtagne årsbudget og de flerårige budgetoverslag skal være tilgængelige for kommunens beboere.

Det er indenrigsministeriets opfattelse, at arbejdsgruppens forslag til ændringer i de kommunale styrelseslove kan sikre, at kommunens beboere på en enkel måde kan skaffe sig en almindelig orientering om de kommunale anliggender. Samtidig vil den omstændighed, at der fastsættes bindende regler om fremlæggelse af sagsfortegnelse og udskrift af beslutningsprotokollen betyde en styrkelse af pressens stilling, idet det dog samtidig må fastslås, at der alene er tale om minimumskrav, og at det allerede i dag i mange kommuner er fast praksis, at sagsfortegnelse og udskrift af beslutningsprotokollen tilsendes pressen.

Lovforslaget vil ikke medføre administrative konsekvenser men alene mindre økonomiske konsekvenser for kommunerne, som det imidlertid på grund af den varierende annonceringspraksis i kommunerne ikke er muligt nærmere at skønne over.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.

Til § 1.

ad nr. 1.

Forslaget svarer til arbejdsgruppens udkast i redegørelsen om kommunalt nærdemokrati, jfr. side 25 og 34 i betænkning nr. 798. Efter de hidtidige bestemmelser skal kommunalbestyrelsens årlige mødeplan bekendtgøres på den måde, der sædvanligt benyttes i kommunen. Det er opfattelsen, at denne bestemmelse er for ubestemt og utilstrækkelig. Mødeplanen foreslås i stedet altid annonceret i den lokale presse. Samtidig foreslås det, at der i annoncen angives fremlæggelsesstederne for sagsfortegnelse og udskrift af beslutningsprotokollen, jfr. nedenfor ad nr. 2. For så vidt angår udtrykket »den lokale presse efter kommunalbestyrelsens bestemmelse« kan der henvises til den gældende bestemmelse i styrelseslovens § 9, stk. 1, 2. pkt., om amtsrådenes møder, hvor det dog er foreskrevet, at annonceringen skal ske i stedlige dagblade. Denne bestemmelse foreslås samtidig ændret til »den lokale presse«, således at annonceringen herefter kan ske i et eller flere dagblade eller distriktsblade, jfr. nedenfor ad nr. 3.

Kommunalbestyrelsens ordinære møder skal i dag alene årligt bekendtgøres. Efter den foreslåede bestemmelse skal der imidlertid også ske annoncering af kommunalbestyrelsens enkelte ordinære møder.