

kræver mindre tilpasninger. Som eksempler på områder, der efter direktivet skal holdes uden for afgiftspligten, kan nævnes lægevirksomhed og sundhedspleje, hele den sociale sektor samt undervisning med karakter af skolemæssig eller faglig uddannelse.

De ydelser, der er afgiftspligtige efter den gældende momslov, forbliver afgiftspligtige. Herudover vil en del ydelser, som hidtil har været fri, blive afgiftspligtige, jfr. bemærkningerne nedenfor til § 1, nr. 1.

Ud over ændringerne i det afgiftspligtige område for tjenesteydelser nødvendiggør 6. momsdirektiv kun få ændringer af momsloven, som vil blive omtalt nærmere under de specielle bemærkninger.

Ved § 1 i forslag (nr. L 68) til lov om ændring af forskellige lovbestemmelser om forbrugsafgifter (ændringer som følge af ændringer i toldloven), fremsat af ministeren for skatter og afgifter den 20. oktober 1977 (FT 1977/78, forh., sp. 713), er de bestemmelser, der følger af direktivets regler om indførsel af varer, foreslået indsat i momsloven.

Det er vanskeligt at skønne over, hvad merprovenuet bliver, ved at flere ydelser inddrages under afgiftspligten. Egentlige beregninger kan ikke foretages, fordi der ikke findes statistiske oplysninger om omsætningens størrelse for flere af tjenesteydelsernes vedkommende og heller ikke om de fradragsberettigede indkøbs størrelse. Her til kommer, at man kun kan skønne over, i hvilket omfang afgiften af de pågældende tjenesteydelser vil kunne fradrages hos modtagerne. Merprovenuet kan imidlertid anslås til ca. 200 mio. kr. årlig.

Éngangsudgifterne ved forslaget gennemførelse anslås at ville udgøre ca. 3,1 mio. kr. (udgifter til annoncering, tryksager, bl. a. en ny momsvejledning, porto, edb-udgifter m. v.). De øgede driftsudgifter for toldvæsenet skønnes at andrage 10,4 mio. kr. årlig (heraf lønudgifter ca. 7,7 mio. kr.), der i det væsentlige skyldes, at antallet af momsregistrerede virksomheder forventes at blive øget med 14.000.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.

Til § 1, nr. 1.

Det afgiftspligtige vareområde i momslovens § 2, stk. 1, ændres ikke.

Derimod bestemmes det i § 2, stk. 2, at afgiftspligten omfatter alle ydelser, bortset fra de i stk. 3 nævnte. Det betyder, at ydelser, der ikke kan henføres under de grupper, der er undtaget efter

stk. 3, principielt er afgiftspligtige. Afgiftspligten indtræder dog kun, når der foreligger en omsætning ved selvstændig erhvervsvirksomhed på mindst 5.000 kr. årlig.

De ydelser, der er nævnt i den gældende lovs § 2, stk. 2, vil fortsat være afgiftspligtige.

Herudover betyder den generelle afgiftspligt, at en del ydelser, der i dag er afgiftsfri, og som udføres af virksomheder, der er momsregistrerede for anden omsætning, nu bliver afgiftspligtige. Dette gælder en del af de ydelser, som udføres af arkitekter, ingeniører og landinspektører (vise planlægnings- og rådgivningsfunktioner), EDB-bureauer (manuelle operationer) og marketenderier (servering af mad og drikkevarer).

Endvidere vil en ny kreds af virksomheder blive inddraget under afgiftspligten. Det gælder så forskellige områder som: agentvirksomhed, bureauer (såsom adresse-, artist-, billet-, vagt- og vikarbureauer), ejendomsmæglere og -handlere, engageringskontorer, impressariovirksomhed og undervisning af erhvervsmæssig karakter (såsom danse-, køre-, flyve- og sejlerekskoler, maskinskriyning og bogføring, strikke-, væve- og broderi- samt rideskoler, musikundervisning, porcelænsmaling, tegning, maling og bridgeundervisning).

En række virksomheder, der tidligere har kunnet vælge at svare afgift efter lovens regler om frivillig registrering, bliver nu ubetinget afgiftspligtige. Dette gælder bl. a. havne, rationaliseringsvirksomheder, revision, varemesser o. lign. udstillinger samt varemæglere.

Udvidelsen af afgiftspligten vil blive bekendtgjort gennem annoncer i dagspressen, hvorefter virksomhederne skal anmelde sig over for toldvæsenet, jfr. herved bemærkningerne til § 2. Da opregningen af de tjenesteydelser, der ved forslaget inddrages under afgiftspligten, ikke kan blive udtømmende, vil der - ligesom det var tilfældet ved momslovens gennemførelse i 1967 - i en overgangsperiode af toldvæsenet blive udøvet en omfattende informationsvirksomhed. Toldvæsenet vil tillige rette direkte henvendelse til brancheforeninger og organisationer.

Tvivlsspørgsmål om afgiftspligt i relation til de i stk. 3 nævnte undtagelser vil blive afgjort af det i momslovens § 37 omhandlede nævn, der kan træde i funktion vedrørende sådanne spørgsmål straks efter lovens vedtagelse.

Direktivet giver mulighed for i et vist omfang at holde liberale erhverv uden for afgiftspligten. Dels af fiskale grunde, dels af hensyn til vanskelighederne ved at udvælge og afgrænse de enkelte liberale erhverv er afgiftsfritagelsen foreslået begræn-