

b. Forslagets økonomiske virkninger.

Den betydelige interesse for de hidtidige tilskudsordninger og det meget store udækkede behov for isoleringsarbejder i ejerboliger kunne tyde på, at en adgang til at fradrage hele udgiften til isoleringsarbejder ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst ville medføre provenutab, der er væsentligt større end de forudsatte 200 mill. kr. årlig. Boligministeriet regner i sit skøn over isoleringsbehovet med en gennemsnitlig udgift på op imod 8.000 kr. pr. ejerbolig, og ved fuldt fradrag for isoleringsudgifter vil dette svare til et gennemsnitligt provenutab på omkring 4.500 kr. pr. ejerbolig, der isoleres i rimeligt omfang. Det forudsatte provenutab på de 200 mill. kr. årlig vil følgelig kun give mulighed for isolering i det nævnte omfang af ca. 45.000 ejerboliger pr. år, mens der antagelig vil være behov for at isolere 500.000-800.000 huse i de kommende år.

Hvis det årlige provenutab skal fastholdes til omkring 200 mill. kr., vil det sandsynligvis være nødvendigt at begrænse den del af isoleringsudgiften, der kan fratrækkes ved indkomstopgørelsen.

Ved en sådan begrænsning vil det være rimeligt at tage hensyn til, hvor store udgifter den enkelte husejer afholder. Det kan ske ved at give fradrag for en del af isoleringsudgiften og samtidig fastsætte en overgrænse for, hvor stor en udgift der kan beregnes fradrag af. De foreliggende oplysninger om behovet for isolering af ejerboliger og om efterspørgslen efter isoleringsforanstaltninger gør det ikke muligt at udarbejde et blot nogenlunde underbygget skøn over, hvilke kombinationer af fradragsprocent og overgrænse for fradragsberettigede isoleringsudgifter som vil medføre et provenutab på omkring 200 mill. kr. årlig. Både fradragsprocenten og overgrænsen må derfor fastsættes rent skønsmæssigt.

På denne baggrund foreslås det, at fradraget fastsættes til 50 pct. af den godkendte isoleringsudgift, dog således at der højst kan opnås et fradrag på 3.000 kr. På denne måde vil der kun blive beregnet fradrag af de første 6.000 kr.s isoleringsudgift. Af praktiske grunde foreslås det endvidere, at der ikke beregnes fradrag af udgiftsbeløb på under 1.000 kr.

Med de foreslåede beløbsgrænser vil der inden for rammerne af et provenutab på omkring 200 mill. kr. årlig antagelig være mulighed for hvert år at indrømme fradrag for isoleringsudgifter til 100.000-150.000 ejerboliger.

c. Administrative virkninger.

Fradragsordningen for ejerboliger skal ligesom den tidligere tilskudsordning for disse boliger i alt væsentligt administreres af kommunerne, idet godken-

delsen af, at der kan ske fradrag i indkomsten, træder i stedet for udbetalingen af tilskudsbeløbet. Der kan blive tale om en vis meradministration, fordi der i visse tilfælde skal ske opdeling af udgifterne på tilskud og fradrag, ligesom det af skattemyndigheden skal kontrolleres, at der foretages korrekt fradrag. Ordningen vil alt i alt påføre kommunerne en vis meradministration i forhold til den tidligere ordning, men det er ikke på det foreliggende muligt at skønne over merudgiften. Kommunerne afholder udgifterne ved administrationen af de opgaver, som loven pålægger dem, ligesom det er tilfældet med tilskudsordningen for udlejningsboliger.

Det vil være nødvendigt, at offentligheden orienteres om fradragsordningen gennem annoncering i dagspressen og eventuelt på anden måde. Den samlede udgift hertil påregnes at udgøre ca. 400.000 kr. i indeværende finansår. Hertil vil eventuelt komme en yderligere udgift på op til i alt 200.000 kr. til fornyet annoncering m. v. på senere tidspunkter i tre-årsperioden.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser.

Til § 1, nr. 1.

I ligningslovens § 15 I er fastsat regler om standardfradrag for ejere af ejendomme, der tjener til bolig for ejeren, bl. a. som kompensation for vedligeholdelsesudgifter på ejendommen. Standardfradraget er fastsat til et bestemt beløb uanset vedligeholdelsesudgifternes størrelse. Ejere af tofamiliehuse har dog mulighed for i stedet at vælge en ordning, hvorefter de faktiske vedligeholdelsesudgifter gøres fuldt fradragsberettigede. Ud over standardfradraget kan ejeren alene fratække renter af indestående prioriteter, reservefonds- og administrationsbidrag til realkreditinstitutter samt pålignede ejendomsskatter. Efter lovforslaget vil ejeren ud over standardfradraget tillige kunne fratække fradragsberettigede udgifter til isolering m. v., hvad enten der er tale om vedligeholdelsesarbejder eller forbedring af ejendommene.

Til § 1, nr. 2.

Bestemmelsen indeholder de nærmere regler for, under hvilke betingelser der kan gives fradrag for isoleringsudgifter m. v. i ejerboliger.

Boligernes art.

Udgangspunktet er, at fradraget skal gives til helårsejerboliger, mens tilskuddet skal gives til udlejningsboliger. Af praktisk administrative grunde er det tilstræbt, at lovreglerne om tilskud og fradrag er tilpasset hinanden således, at fradragene alene