

staltninger i kommuner og amtskommuner blev ved lov nr. 488 af 14. september 1977 ændret, hvorved tilskud til energibesparende foranstaltninger i boliger udelukkende skulle finansieres af staten. Herved opnåede kommunerne og amtskommunerne en besparelse i forhold til det oprindelige lovforslag, som delvis bliver modsvaret af formindskede skatteindtægter som følge af fradraget for dokumenterede udgifter til isolering m. v. af ejerboliger samt af en reduktion i de generelle tilskud i 1978, 1979 og 1980. Reduktionen i de generelle tilskud i 1978 vil blive søgt gennemført ved tekstanmærkning til indenrigsministeriets forslag til finanslov for overgangsåret 1978.

Som en konsekvens af lovforslaget er de hidtidige regler om tilskud til energibesparende foranstaltninger i ejerboliger ikke forlænget. På boligområdet er tilskudsordningen alene videreført for udlejningsboligernes vedkommende. Der henvises herom til lov nr. 477 af 14. september 1977, jfr. lovbekendtgørelse nr. 498 af 14. september 1977.

Lovforslaget må som nævnt ses som et led i regeringens energipolitiske foranstaltninger. I regeringens energiplan er anført, at det samlede energiforbrug til rumopvarmning i perioden 1975-1985 skal reduceres med ca. 18. pct, hvilket kræver en reduktion af energiforbruget i den i 1975 eksisterende bygningsmasse på 20-25 pct. Dette vil efter boligministeriets beregninger kræve samlede investeringer for den eksisterende bygningsmasse på ca. 15-20 mia kr. (1977-priser). Nærværende lovforslag er et vigtigt bidrag til at nå dette langsigtede mål.

#### *a. Fradragsordningens hovedindhold.*

Det foreslås, at fradragsordningen skal omfatte én- og tofamiliehuse, stuehuse på landet samt ejerlejligheder, når disse anvendes som helårsbolig for ejeren. Kun ejendomme, der er taget i brug før 1974, vil efter forslaget være omfattet af ordningen.

Der indrømmes kun en skatteyder fradrag for isoleringsudgifter én gang inden for den treårsperiode, hvor fradragsordningen skal gælde.

Arbejdet skal være udført af en momsregistreret virksomhed.

Efter forslaget gøres det til en betingelse for fradraget, at der hos kommunen indhentes forhåndsgodkendelse af, at den påtænkte isoleringsforanstaltning opfylder kravene til arbejdets art og standard m. v. Ministeren for skatter og afgifter bemyndiges til efter forhandling med boligministeren at fastsætte, hvilke arbejder der skal berettigede til fradrag. Ministeren bemyndiges ligeledes til at

fastsætte regler om den kontrol, der skal ske med de fuldførte arbejder.

Når lovforslaget stiller krav om, at arbejdet skal forhåndsgodkendes, hænger det sammen med, at det ofte vil være meget vanskeligt efterfølgende at vurdere og kontrollere, om foranstaltningen opfylder kvalitetskravene m. v. Både ud fra energipolitiske og administrative hensyn — herunder hensynet til skatteligningen — må det anses for en fordel med en forhåndsgodkendelse fra den kommunale myndighed, hvorved man sikrer sig, at den påtænkte isoleringsforanstaltning opfylder betingelserne for, at udgifterne kan fratrækkes. Også ejeren må være interesseret i at få sikkerhed for, om de påtænkte foranstaltninger giver ham ret til fradrag i indkomsten. Det må naturligvis være en betingelse for fradraget, at arbejdet udføres korrekt efter projektet, og der må derfor — ligesom efter tilskudsordningen — iværksættes en vis efterfølgende kontrol med de færdiggjorte arbejder.

Ifølge forligsaftalen skal fradraget ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst beregnes på grundlag af de dokumenterede udgifter til isolering m. v., og provenutabet forudsættes begrænset til højst 200 mill. kr. i hvert af de tre år, fradragsordningen skal gælde. Ud fra disse forudsætninger er det overvejede, hvorledes man kan finde frem til fradragsberegningsregler, der så vidt muligt sikrer, at provenutabet bliver ca. 200 mill. kr. årlig.

Under hensyn hertil er der i lovforslaget medtaget nogle fradragsbegrænsende beregningsregler, hvor efter fradraget ved indkomstopgørelsen udgør 50 pct. af de godkendte udgifter til isolering m. v., dog højst 3.000 kr., samt at udgiftsbeløb på under 1.000 kr. ikke skal give ret til fradrag.

Hvor en ejendom, der anvendes som helårsbolig, tillige i væsentligt omfang benyttes erhvervs-mæssigt, kan der alene beregnes fradrag for udgifter, der vedrører den del af ejendommen, der benyttes som helårsbolig for ejeren.

Der indrømmes ikke fradrag for arbejder, hvortil der er givet tilskud til energibesparende foranstaltninger efter tilskudslovgivningen.

Beløb, der er fratrukket i indkomsten som isoleringsudgift, medregnes ikke ved opgørelsen af grundlaget for eventuelle skattemæssige afskrivninger, og de medregnes heller ikke til anskaffelsessummen ved opgørelse af eventuel skattepligtig fortjeneste ved afståelse af ejendommen.

Arbejdet med isolering m. v., der giver ret til fradrag, skal være godkendt samt påbegyndt og afsluttet inden for tidsrummet 1. januar 1978— 31. december 1980.