

[Justitsministeren.]

fale forslaget til det høje tings velvillige behandling.

Endelig tillader jeg mig for det høje ting at fremsætte *forslag til lov om ændring af lov om offentlighed i forvaltningen*.

Forslaget indebærer, at den revision af lov om offentlighed i forvaltningen, som skulle have fundet sted i indeværende folketingsår, udskydes til folketingsåret 1978-79.

Som anført i bemærkningerne til lovforslaget var det oprindeligt fastsat i offentlighedsloven, at forslag om revision af loven skulle fremsættes for folketinget i folketingsåret 1974-75. Tidspunktet for revisionen blev imidlertid udskudt til indeværende folketingssamling ved lov nr. 115 af 9. april 1975.

Baggrunden for forslaget om yderligere at udskyde revisionsfristen med 2 år til folketingsåret 1978-79 er, at revisionsarbejdet har vist sig mere omfattende end oprindeligt antaget. Det udvalg, som justitsministeriet nedsatte i februar 1973 med den opgave at overveje eventuelle ændringer af offentlighedens og parters adgang til aktindsigt, har således ikke som ventet kunnet afslutte sit arbejde i løbet af 1975, men dette vil først kunne ske inden for det kommende halve år. Sideløbende med dette udvalgsarbejde overvejer justitsministeriet endvidere departementalt at foreslå offentlighedsloven udbygget med regler om andre almindelige spørgsmål vedrørende forvaltningens sagsbehandling som led i en forvaltningsprocesreform. Overvejelserne herom vil imidlertid først kunne afsluttes, når udvalgsbetænkningen foreligger, og det vil derefter være nødvendigt at foretage en indgående samlet vurdering af forslagernes administrative og økonomiske konsekvenser. Arbejdet hermed må forventes at blive ret tidkrævende, idet det bl. a. forudsætter en høring af de forskellige grene af den statslige og kommunale forvaltning samt af interesserede organisationer.

På denne baggrund har justitsministeriet fundet det rigtigst at foreslå tidspunktet for offentlighedslovens revision udskudt med endnu 2 år til folketingsåret 1978-79.

Idet jeg tillader mig at henvise til bemærkningerne til lovforslaget, skal jeg anbefale lovforslaget til det høje tings velvillige behandling.

Ministeren for skatter og afgifter (Kampmann):

Jeg skal herved tillade mig at fremsætte *forslag til lov om ændring af merværdiafgiftsloven. (Omlægning af byggegodtgørelse, momsrefusion til kommunerne m. v.)*.

Lovforslaget, der er en genfremsættelse af det den 11. januar 1977 fremsatte forslag, vedrører byggegodtgørelsen og momsrefusionen til kommunerne.

Den foreslåede ophævelse af lovens afsnit XII om byggegodtgørelse må ses i sammenhæng med det af boligministeren samtidig fremsatte lovforslag, hvorefter m²-tilskud til nybyggeri af kontorer og butikker bortfalder. Samtidig med en ophævelse af disse tilskuds- og godtgørelsesbestemmelser vil der i medfør af momslovens § 6 blive fastsat regler om, at virksomheder, der udlejer fast ejendom til momsregistrerede virksomheder, frivilligt kan registreres for denne udlejning. Udlejeren får herved fradragsret for moms på opførelse og vedligeholdelse af de ejendomme eller lokaler, der benyttes af registrerede virksomheder. Lejeren skal på sin side svare moms af huslejen, men som momsregistreret får virksomheden adgang til at fradrage momsen som indgående afgift.

Ved en sådan omlægning kan registrerede virksomheder, der benytter lejede butiks- og kontorlokaler, opnå afgiftsmæssig ligestilling med registrerede virksomheder, der benytter egne lokaler. Efter de gældende regler kan der til opførelse af butiks- og kontorlokaler alene gives udlejeren et m²-tilskud efter en sats, der har været uændret siden 1972.

Omlægningen betyder tillige, at der ikke længere ydes tilskud til byggeri til brug for ikke-registrerede virksomheder, som f. eks. banker, forsikringsselskaber, kommunekontorer m. v. Når omlægningen er gennemført, opnås en besparelse for statskassen på en halv snes mill. kr. årligt.

Den anden del af forslaget – ændringen af momslovens § 39 – er et led i gennemførelsen af de spareforslag, som indgik i augustforliget, hvorefter der bl. a. skulle søges opnået en besparelse for statskassen ved at gennemføre en begrænsning af momsrefusionen til kommunerne.

Det har hidtil været sådan, at den såkaldte kommunemoms, som i henhold til momslovens § 3, stk. 3, er indbetalt af kommunerne som af-