

Bilag 2.

II. Kommunale udgifter.

I betragtning af, at mere end halvdelen af det samlede offentlige personale og de samlede offentlige udgifter administreres af kommunerne, har regeringen fundet det rigtigt, at kommunerne bidrager med foranstaltninger til fremme af beskæftigelsen.

Hertil kommer yderligere det forhold, at kommunerne i 1978 — ved uændrede skatteprocenter — vil få en kraftig forbedring af budgetstillingen, bl. a. fordi beskatningsgrundlaget vokser hurtigere end de kommunale udgifter, og fordi der sker en kraftig regulering af de generelle tilskud fra 1977 til 1978 (14,3 pct.).

På baggrund heraf har regeringen ført forhandlinger med kommunerne om disses indpasning i den samlede økonomiske politik. Ved disse forhandlinger har følgende spørgsmål været inddraget:

1. Regeringen har generelt henstillet til kommunerne, at skatteprocenterne ikke nedsættes i 1978, men at kommunernes gunstige budgetstilling i 1978 anvendes til beskæftigelsesfremme.

2. Regeringen har med øjeblikkelig virkning ophævet de kommunale investeringsrammer.

3. Som noget nyt fastsættes der „dobbelte“ kommunale lånerammer for 1978:

— For kommuner, som sænker skatten i 1978, sker der en væsentlig stramning af lånerammerne.

— For kommuner, som holder uændret eller højere skat, sker der kun en ret begrænset stramning af lånerammerne. Hertil kommer, at der afsættes en stor kompensationspulje, især for at undgå skadevirkninger på beskæftigelsen.

4. Regeringen har ført forhandlinger med kommunerne med henblik på at få forøget indsatsen på hjemmehjælperområdet. Det

er hensigten at tilrettelægge ordningen således, at den bliver statsfinansielt neutral.

5. Regeringen har anmodet kommunerne om i budgetterne for 1978 og budgetoverslagene for 1979 og 1980 *ekstraordinært* at afsætte 100 kr. pr. indbygger — i alt 508 mill. kr. — til beskæftigelsesfremmende foranstaltninger. Beløbet fordeles med 80 kr. til primærkommunerne og 20 kr. til amtskommunerne.

Administrationen af ordningen vil blive tilrettelagt efter følgende retningslinjer:

— De særlige beskæftigelsesmidler administreres af den enkelte kommune/amtskommune.

— I kommunerne anvendes halvdelen til energibesparelser og halvdelen til ungdomsarbejdsløshed, mens amtskommunerne anvender hele beløbet til ungdomsarbejdsløshed.

— Inden udgangen af 1977 indsender kommunerne forslag om, hvorledes midlerne konkret tænkes anvendt, og halvårligt afgives indberetning om den faktiske anvendelse.

— For kommuner, som ikke kan anvende de afsatte midler i hvert år inden for de foreslåede områder, indføres der hjemmel til at kræve disse midler indbetalt til en central pulje og omfordelt til andre kommuner.

— For amtskommunerne gælder dog den særlige ordning, at uudnyttede beløb tildeles primærkommunerne i amtet. Også dette forudsætter lov.

Ved tilrettelæggelsen af den nærmere administration vil der blive lagt vægt på i videst muligt omfang at sikre, at de 508 mill. kr. bliver anvendt til foranstaltninger, som ellers ikke ville blive gennemført.

6. Ud over de foranstaltninger, som indgår i de 508 mill. kr., indeholder beskæftigelsesplanen også enkelte andre forslag, som medfører kommunale udgifter, jfr. tabellen side 6.