

hov, dels at inddrage de geografisk betingede pris- og lønforskelle i systemet. De foreslåede kriterieændringer blev gennemført ved lov nr. 330 af 26. juni 1975 om ændring af lov om generelle tilskud til amtskommuner og kommuner, hvorimod reguleringen af udgiftsbehovstallene for geografisk betingede pris- og lønforskelle som anført blev afvist af et flertal i Folketinget.

Imidlertid påvirkes de amtskommunale og kommunale udgifter rent faktisk af geografisk betingede forskelle i pris- og lønniveau. For lønudgifternes vedkommende hidrører forskellene i hovedsagen fra de stedtillæg, der indgår i lønningerne til det amtskommunale og kommunale personale, medens de geografiske forskelle i henseende til prisniveau er konstateret gennem den prisgeografiske undersøgelse, som Danmarks Statistik udarbejdede i 1970.

Den oprindeligt foreslåede regulering byggede på et indeks, der var sammenkædet af indeksene for henholdsvis lønninger og priser. I det samlede indeks indgik løn- og prisandele med vægte, der var opgjort på grundlag af undersøgelser af udgiftssammensætningen i amtskommunerne og kommunerne.

2. I nærværende forslag reguleres tilskuddene efter udgiftsbehovstal alene efter et lønindeks, der er beregnet på grundlag af forskellene i de stedtillæg, der er bestemmende for lønningerne til det amtskommunale og kommunale personale. De kommunale lønindeks er baseret på personalesammensætningen i 30 kommuner, for hvilke der er indhentet oplysninger om personalets fordeling på anciennitets- og skalatrin. De amtskommunale lønindeks er beregnet på grundlag af personalesammensætningen inden for sygehussektoren i samtlige amtskommuner samt Københavns og Frederiksberg kommuner. Sammensætningen af personalet i sygehussektoren anses at være dækkende for personale-

sammensætningen i amtskommunerne, idet sygehussektoren beslaglægger omkring 60 pct. af de samlede amtskommunale udgifter.

Da lønindeksene er beregnet på grundlag af forskellene mellem udgifterne ved et givet personaleforbrug i de forskellige stedtillægsområder, er disse indeks uafhængige af den faktiske lønudgift i de enkelte kommuner og amtskommuner. De beregnede lønindeks er derfor objektive mål for de af lønniveauforskellene betingede forskelle i udgiftsbehovene. Den enkelte kommunalbestyrelse og det enkelte amtsråd har således ikke mulighed for at påvirke det for kommunen/amtskommunen beregnede lønindeks, og de krav om objektivitet og upåvirkelighed, der må stilles til de ved tilskudsberegningen anvendte kriterier, er dermed opfyldt.

3. I forhold til det tidligere fremsatte forslag er prisindekset udeladt af indeksberegningen. Dette skyldes hovedsagelig, at stedtillægssatserne er baseret på de prisindeks, der fremkom som resultat af Danmarks Statistiks prisgeografiske undersøgelse i 1970. Det for den enkelte kommune og amtskommune beregnede lønindeks afviger derfor ikke væsentligt fra det tilsvarende prisindeks. Som en yderligere begrundelse kan det anføres, at Danmarks Statistiks prisgeografiske undersøgelse, som man ikke har planer om at gentage, vil være 7 a 8 år gammel på det tidspunkt, hvor tilskuddene første gang vil kunne reguleres for geografisk betingede pris- og lønforskelle.

I 1976-77 andrager de amtskommunale sygesikringsudgifter omkring 15 pct. af amtskommunernes samlede driftsudgifter. Da sygesikringsudgifterne ikke påvirkes af geografisk betingede pris- og lønforskelle, reguleres denne andel ikke med lønindekset.

4. De kommunale lønindeks for de enkelte stedtillægsområder er opgjort således:

Stedtillægsområde	VI	V	IV	III	II	I	0
Lønindeks	100,0	98,4	96,8	95,2	93,6	92,0	90,4

De amtskommunale lønindeks fremgår af bilag I.

5. Forslaget medfører, at det hidtil anvendte begreb „udgiftsbehovstal“ udgår. I stedet anvendes begreberne „udgiftsbehovsfaktor“ og „fordelingstal“, af hvilke udgiftsbehovsfaktoren svarer til det hidtidige udgiftsbehovstal. Anvendelsen af de ny begreber fremgår af tabel b, i hvilken tilskudsberegningen for Høng kommune er eksemplificeret. Som det fremgår af eksemplet, fremkommer fordelingstallet ved multiplikation af udgiftsbehovsfaktoren med

lønindekset. Da lønindeksene varierer fra 90,4 til 100,0, er summen af fordelingstallene mindre end 100. I modsætning til udgiftsbehovstallet repræsenterer fordelingstallet således ikke kommunens andel af det samlede udgiftsbehov og dermed ikke kommunens andel af den samlede tilskudspulje. Andelen af tilskudspuljen fremkommer som forholdet mellem kommunens fordelingstal og summen af alle kommunernes fordelingstal, multipliceret med det samlede tilskudsbeløb.