

Bemærkninger til lovforslaget.

Almindelige bemærkninger.

1. Efter lov om inddrivelse af underholdsbidrag inddrives bidrag til børn og ægtefælle af politiet, i København af overpræsidiat. Inddrivelse kan ske ved udpantning, løntilbageholdelse og afsoning.

Fra politiets og overpræsidiats inddrivelse er dog efter §§ 28-29 i lov om børnetilskud og andre familiedydelser undtaget børnebidrag, der forskudsvist udbetales af det offentlige, og den del af et børnebidrag, der overstiger normalbidraget i tilfælde, hvor dette udbetales forskudsvist af det offentlige. Efter § 22, stk. 3, i lov om børns retsstilling inddriver politiet (overpræsidiat) heller ikke de bidrag, som det i henhold til den tidligere lov om børn uden for ægteskab (nr. 131 af 7. maj 1937) påhviler flere bidragspligtige at betale til staten. Disse bidrag inddrives af de sociale udvalg (magistraten). Inddrivelsen sker efter reglerne i lov om inddrivelse af underholdsbidrag, dog bl. a. med den ændring at pålæg om løntilbageholdelse gives af det sociale udvalg (magistraten).

2. På baggrund af drøftelser i justitsministeriets strukturudvalg vedrørende politiet om at søge politiet fritaget for opgaver, der ikke er egentligt politimæssige, har justitsministeriet forhandlet med Kommunernes Landsforening og København og Frederiksberg kommuner om at overføre inddrivelse af bidrag til kommunerne. De kommunale repræsentanter har under disse forhandlinger erklæret sig enige i at overtage inddrivelsesopgaverne.

Udover at lette politiet for arbejde af ikke politimæssig art vil man ved en overførelse af inddrivelsen til kommunerne opnå, at inddrivelse af familieretlige underholdsbidrag samles hos samme myndighed. Det vil også i øvrigt være hensigtsmæssigt at overlade opgaven til kommunerne, der i forvejen ofte har forbindelse med de samme personer gennem administrationen af børnetilskudsloven og sociallovgivningen i øvrigt.

3. Efter forslaget skal al inddrivelse af bidrag, der er omfattet af lov om inddrivelse af underholdsbidrag, foretages af de sociale udvalg eller i kommuner med magistratordning af magistraten. Pålæg om løntilbageholdelse skal, ligesom efter de gældende regler vedrørende forskudsvist udbetalte børnebidrag, gives af de sociale udvalg, og udlæg skal ske ved den kommunale pantefoged. Kompetencen til at afsige dekret om afsoning af bidrag forbliver derimod efter forslaget hos politiet, idet

Kommunernes Landsforening har anført, at det ikke mindst for de mindre kommuner vil være vanskeligt at overtage beføjelsen til at dekretere afsoning. For så vidt angår København foreslås det, at kompetencen til at afsige afsoningsdekret overføres fra overpræsidiat til Københavns politi. Om afsoningsordningen henvises i øvrigt til bemærkningerne til § 1, nr. 8-10.

4. Efter børnetilskudslovens § 14, stk. 1, udbetales børnetilskud kvartalsvist forud. Ifølge børnelovens § 14, stk. 4, erlægges et fastsat bidrag halvårsvist forud, medmindre andet bestemmes. Et bidrag, der er fastsat i henhold til børneloven, kan, når det ikke betales på forfaldsdagen, fordres udbetalt af det offentlige, jfr. børnetilskudslovens § 21, stk. 1. Børnebidrag, der alene beror på parternes aftale, kan derimod ikke kræves forskudsvist udbetalt.

Fra kommunal side har man lagt vægt på, at forskudvis udbetaling af børnebidrag – bortset fra bidrag vedrørende tiden fra bidragets begyndelsestidspunkt op til første ordinære udbetalingstermin – kan ske til faste terminer. Hvis disse fastsættes kvartalsvist, vil udbetalingen kunne foregå samtidig med udbetalingen af børnetilskud og med anvendelse af det EDB-system, der er knyttet til børnetilskudsordningen. Det er fra kommunal side oplyst, at dette vil indebære en betydelig administrativ forenkling.

Justitsministeriet har derfor overvejet at fremsætte forslag til ændring af børnelovens § 14, stk. 4, således at fastsatte børnebidrag i almindelighed betales kvartalsvist forud i stedet for halvårsvist forud. For en sådan ændring kunne tale, at det må anses for en fordel for den bidragspligtige, at bidraget i almindelighed fastsættes kvartalsvist, idet mange bidragspligtige kan have svært ved på én gang at betale halvårsvist forud, navnlig når der betales bidrag til flere børn. Endvidere ville ændring af bidragsresolutioner i tilfælde af ændrede forhold hos parterne eller barnet hurtigere kunne få virkning, hvis bidraget forfaldt kvartalsvist. Bidragsberettigedes interesse i halvårsvist at få udbetalt et større beløb ad gangen synes ikke afgørende at tale imod en sådan ændring.

Fra kommunal side har man imidlertid peget på, at det administrativt er lettere kun at skulle udbetale forskudsvise børnebidrag 2 gange om året, ligesom kvartalsvist forfald væsentligt ville forøge antallet af anmodninger om forskudsvist ud-