

## F. t. l. om skattemyndighedernes organisation m. v.

ne. Ændringer af de af ligningskommissionerne foretagne ansættelser som følge af den statslige revision foretages enten således, at ligningskommissionen bemyndiges til at ændre ansættelsen eller således, at sagen forelægges ligningsrådet. Den gældende adgang til at afgøre sagen forligsmæssigt med skatteyderen foreslås opretholdt. Muligheden for revisionsmyndigheden for at forelægge sagen for amtsskatterådet bortfalder ved dette organs nedlæggelse.

Ligningsrådets og skatterådernes adgang til i særlige tilfælde at bevillige skattelempelse ved at nedsætte den skattepligtige indkomst har efter overgang til kildeskat mistet sin betydning og foreslås derfor ophævet.

Klagebehandlingen ved skatterådet adskilles efter forslaget fra ligningsarbejdet i 1. instans. Skatterådene etableres udelukkende som klageorgan og frigøres helt fra de kommunale administrationer bortset fra København og Frederiksberg. Sekretariatsbistand ydes af amtsskatteinspektorerne efter de hidtidige retningslinier.

Skatterådene vil som landsskatteretten kunne tage hele ansættelsen under påkendelse uanset klagen indhold. Tidligere års ansættelser vil skatterådene ikke kunne påkende.

Der tillægges fortsat ligningsrådet adgang til at ændre en skatterådskendelse. Dette er en følge af, at skatterådene er en del af ligningsapparatet og som sådan undergivet ligningsrådets tilsyn og revisionsmyndighed.

Den styrkelse af skatterådernes klagefunktion, som forslaget indebærer, må forventes at skabe større tillid fra skatteyderens side til skatterådernes afgørelser, ligesom den må forventes at have en gavnlig virkning opefter til begrænsning af det betydelige klageantal, der nu belaster landsskatteretten.

En konsekvens af skatterådernes ændrede status bliver, at amtsskatterådene, der består af skatterådsformændene og amtsskatteinspektørerne i amtsskattedekredsen, må ophæves. Amtsskatterådene har i dag til opgave at medvirke til effektiv og ensartet ligning inden for amtsskattedekredsen.

Forslaget vil ikke — bortset fra amtsskatterådernes nedlæggelse — medføre større organisatoriske forandringer. Der vil fremover være pligt for hver kommune til at have en ligningskommission.

Det er forudsat, at den ændring og omprioritering af arbejdsopgaver, som forslaget vil medføre for de forskellige myndigheder, vil kunne foregå inden for den nuværende personalemæssige totalramme, således at den samlede statslige og kommunale skatteforvaltning ikke udbygges, men organiseres på en mere hensigtsmæssig måde.

## 5. Administrative og økonomiske virkninger.

Lovforslaget tilsligter en mere hensigtsmæssig anvendelse af de samlede ressourcer i den statslige og den kommunale skatteforvaltning. Dette søges opnået ved en klarere opgavefordeling mellem administrationsgrenene og ved at skabe mulighed for en central styring af den samlede indsats. En hensigtsmæssig funktionel fordeling af opgaverne skaber mulighed for en forenkling af arbejdsgangene.

Etledsligningen medfører, at den kommunale skatteforvaltning ikke længere er bundet af fristen den 15. juli for den foreløbige ansættelse, men kan tilrettelægge personaleindsatsen på helårsbasis. De kommuner, der yder sekretariatsbistand til skatterådene, afgiver dette arbejde. På den anden side overtager den kommunale ligningsadministration en del af skatterådernes nuværende opgaver, herunder hele selskabsligningen.

Den statslige og kommunale skatteforvaltning beskæftiger tilsammen et personale på op imod 10.000, hvoraf ca. 2.000 er statsansatte. Driftsudgifterne anslås til en størrelsesorden af 1,2 mia. kr. om året, hvoraf staten afholdt i alt ca. 400 mill. kr. i finansåret 1975-76. Langt den overvejende del af udgifterne er lønninger.

Der har siden kildeskattens indførelse været og er stadig bestræbelser i gang for at rationalisere og forenkle opkrævningsarbejdet. Uanset at der er opnået gode resultater, foreligger der stadig rationaliseringsmuligheder. Ligningsarbejdet vedrørende det store antal almindelige lønmodtagere forløber stort set tilfredsstillende, og også her spiller rationaliseringsbestræbelser til stadighed en stor rolle. Inden for de her nævnte områder (opkrævning og lønmodtagerligning) må personalebehovet i de kommende år antages at ville falde. Derimod er der behov for et større og mere systematisk lignings- og revisionsarbejde vedrørende regnskabspligtige personer og selskaber (regnskabsligning), et arbejde som forudsætter særlige kvalifikationer hos personalet. Da det ud fra økonomiske synspunkter ikke vil være rigtigt at forudsætte, at alle kommunale skatteforvaltninger udstyres ensartet med hensyn til regnskabskyndigt personale, er det nødvendigt, at gennemførelsen af den kommunale etledsligning ledsages af en ordning, hvorefter de statslige myndigheder kan yde kommunerne administrativ bistand ved behandling af regnskabs- og selskabssager jfr. herved lovforslagets § 18, stk. 5.

En virkeliggørelse af de nævnte rationaliseringsmuligheder i forbindelse med en hensigtsmæssig fordeling af den statslige bistand ved regnskabsligning og -revision vil gøre det muligt, at der ved gennemførelsen af den kommunale etledsligning