

## Bemærkninger til lovforslaget.

### 1. Lovforslagets formål.

Den 6. december 1972 nedsatte finansministeren et udvalg med den opgave at fremkomme med forslag om reformer i det lokale ligningsvæsen.

Udvalget afgav betænkning i december 1975 (nr. 757) og et tillæg til betænkningen i januar 1976.

Betænkningen indeholder forslag om gennemgribende ændringer i opgavefordelingen for så vidt angår den lokale ligningsadministration.

Der var i udvalget enighed om en række forslag til ændringer, medens det på andre områder ikke har været muligt at opnå enighed.

Udvalget var enig om, at et grundlæggende træk i en ny ligningsordning bør være, at ligningsarbejdet udføres i et led og ikke som nu i to instanser, og at udførelsen af ligningen under en etledsligning, i hvert fald indtil videre, må foregå i kommunalt regi.

Et flertal i udvalget stillede forslag om, at skatterådene fremtidig alene bør have den opgave at afgøre klager over ligningskommissionens ansættelser.

Udvalget var enig om, at der fortsat skal sikres et betydeligt statsligt indseende med den kommunale ligning, der foruden ahnindelig instruktion og kontrol med arbejdets tilrettelæggelse må omfatte kontrolmulighed med hensyn til de enkelte ansættelser for at sikre den størst mulige rigtighed og ensartethed.

Tillægget til betænkningen vedrører fordelingen af nogle beføjelser uden for den egentlige ligning.

Det har været overvejet at udarbejde en egentlig skatteforvaltningslov, der samler de gældende skatteforvaltningsbestemmelser, som nu findes i en lang række love. En sådan skatteforvaltningslov vil imidlertid forudsætte et forberedende arbejde, der vil strække sig over så lang tid, at det ikke er fundet rimeligt at lade en ændring af den lokale ligningsstruktur afvente dette.

I overensstemmelse med flertalsindstillingerne i betænkningen har nærværende lovforslag følgende hovedsigte:

- 1) Der gennemføres etledsligning i kommunalt regi for både person- og selskabsligning.
- 2) Skatterådernes opgaver begrænses til funktion som klageorgan for ligningskommissionens ansættelser.
- 3) Den statslige styring af og kontrol med den kommunale ligning intensiveres.

Forslaget fremstår som et selvstændigt lovforslag, der indeholder bestemmelser om de kommunale lig-

ningsmyndigheders og skatterådernes organisation og virkemåde og om ligningsrådet, statsskattedirektoratet og amtsskatteinspektorerne samt om klageadgangen til landsskatteretten. Der er herved opnået større samling af administrationsbestemmelserne end i dag.

I lovforslaget er tillige medtaget de i sidste folketingsår fremsatte ændringsforslag til landsskatteretsloven om klagefristen til landsskatteretten og landsskatterettens kompetence vedrørende afvisning og genoptagelse m. m. Forslaget om ændrede voteringsregler er ikke medtaget.

Ved lovforslaget ophæves landsskatteretsloven, amtsskatterådsloven, statsskattelovens §§ 17-18 og §§ 23-30, ligningslovens § 31, § 31 A, § 32 B og § 32 C, lov nr. 110 af 18. april 1910 om indkomstskat til Københavns kommune og den kommunale styrelseslov § 65.

Der fremsættes samtidig forslag til konsekvensændringer m. m. i selskabsskatteloven, skattekontrolloven, sømandsskatteloven, udskrivningsloven, investeringsfondsloven, kildeskatteloven og ligningsloven. Disse ændringer er optaget i et selvstændigt lovforslag.

For så vidt angår dødsbøbeskatningen bemærkes, at der er nedsat en hurtigt arbejdende arbejdsgruppe med den opgave at fremkomme med forslag til, hvor administrationen af dødsbøbeskatningen mest hensigtsmæssigt kan foregå. Regeringen forbeholder sig at fremsætte ændringsforslag til nærværende lovforslag, når arbejdsgruppens betænkning foreligger.

### 2. Det lokale ligningsvæsens nuværende opbygning.

A. Skatteligningen foretages efter bestemmelsen i § 18 i lov nr. 149 af 10. april 1922 om indkomst- og formueskat til staten (Statsskatteloven) „ved en samvirke af de kommunale myndigheder og særegne skatteråd“. Dette samvirke er nærmere beskrevet i statsskattelovens §§ 23-25 om den foreløbige ansættelse og i §§ 26-30 om skatterådets prøvelse af den foreløbige ansættelse.

For Københavns og Frederiksberg kommuners vedkommende er der med hjemmel i statsskattelovens § 17 fastsat særlige regler om de lignende myndigheder og ligningsarbejdet.

Den kommunale ligningsmyndighed er i henhold til den kommunale styrelseslovs § 65 en ligningskommission, der vælges af kommunalbestyrelsen blandt de beboere, der er valgbare til denne, med et med-