

afgift af bygge- og anlægsarbejder m. v. samt af rengøring, vask og fremstilling af tryksager.

Ifølge merværdiafgiftslovens § 39, stk. 4, skal der til amtskommuner og kommuner under ét udbetales et beløb svarende til den forøgelse af deres afgiftstilsvær, som skyldes de ovenfor nævnte pålæg. Det beløb, der skal tilbagebetales («momsrefusionen»), opgøres af tolddepartementet og udbetales i det følgende finansår af indenrigsministeriet til et af amtskommuner og kommuner samt Københavns og Frederiksberg kommuner i fællesskab oprettet fond, »Fondet for tilbagebetaling og forvaltning af kommunal momsafgift«, der blev stiftet i 1973.

Fondets bestyrelse består af 7 medlemmer. Amtsrådsforeningen i Danmark og Kommunernes Landsforening udpeger hver 2 medlemmer. Københavns kommune og Frederiksberg kommune udpeger i fællesskab 2 medlemmer, og planlægningsrådet for forskningen, der er nedsat under undervisningsministeriet, udpeger 1 medlem.

Efter momsfondets vedtægter, der i sin tid er tiltrådt af finansministeren, fordeles fondets midler til følgende formål:

- a. Indfrielse af Den kommunale højskoles lån og senere udvidelse af højskolen.
- b. Finansiering af forskning af betydning for amtskommunernes og kommunernes virksomhed. Ydelse af støtte skal ske efter forudgående forhandling med de pågældende forskningsråd. Sådanne støtte er efter forhandling med statens samfundsvidenskabelige forskningsråd givet til »Amtskommunernes og kommunernes forskningsprojekt«, der blev iværksat den 1. april 1975. Fælles for de forskningsarbejder, der er iværksat som led i projektet, er, at forskningen tager sigte på anvendelse i den kommunale og amtskommunale forvaltning.
- c. Finansiering af fælleskommunale opgaver, som de kommunale parter i fondets bestyrelse og finansministeriet, nu indenrigsministeriet, er enige om at gennemføre. I henhold hertil har fondet givet støtte til fælleskommunale opgaver, som kun vanskeligt har kunnet fordeles på de enkelte kommuner. Fondet har således med indenrigsministeriets godkendelse ydet lån til A/S Kommunekemi samt dækning af selskabets driftsunderskud, ligesom den kommunale andpart af udgifterne ved driften af Dansk Sygehusinstitut afholdes af fondet. Endvidere dækker fondet udgifterne ved Kommunernes Lønningssævnns virksomhed, og det er tanken, at en lignende ordning skal gennemføres for Sygesikringens forhandlingsudvalg. Endelig har fon-

det ydet tilskud til det igangværende undersøgelsesarbejde vedrørende forsyningen med naturgas, og der ligger herudover ønsker om støtte til forskellige andre undersøgelsesarbejder og lignende af kommunal interesse.

Fondets udgifter til igangværende aktiviteter forventes efter et foreløbigt overblik at udgøre ca. 33,3 mio. kr. i 1977-78.

Den foreslåede ændring er foranlediget af den mellem Socialdemokratiet, Det radikale Venstre, Kristeligt Folkeparti og Centrum-Demokraterne indgåede aftale af 16. august 1976 om besparelser på de offentlige budgetter. Ved ændringen foreslås udbetalingen af momsrefusionen til kommunerne begrænset til et fast årligt beløb, stort set svarende til fondets hidtidige årlige aktivitetsniveau, således at restbeløbet tilfalder statskassen.

Det beløb, der skal udbetales til momsfondet i finansåret 1977-78, foreslås således fastlåst til 33,5 mio. kr. Da kommunernes samlede momstilsvær vedrørende finansåret 1976-77 kan anslås til 131 mio. kr., opnås der ved lovforslaget en besparelse for statskassen på 97,5 mio. kr.

For finansåret 1978 og følgende år foreslås det nævnte beløb på 33,5 mio. kr. reguleret med samme reguleringsfaktor som den, der anvendes ved de årlige reguleringer for de tilsvarende finansår af de generelle tilskud til amtskommuner og kommuner, jfr. det af indenrigsministeren fremsatte forslag til lov om ændring af forskellige lovbestemmelser om tilskud til amtskommuner og kommuner (ændret bruttofaktorindkomstregulering). Udbetalingsbeløbet for 1978 vil herefter udgøre 38,5 mio. kr., svarende til 33,5 mio. kr. fremskrevet med den forventede stigning fra 1975 til 1976 i bruttofaktorindkomsten i den private sektor på 15 pct.

Forslaget tilsigter endvidere at lovfæste den hidtil praktiserede ordning, hvorefter merværdiafgiftstilsvær tilbagebetales til amtskommuner og kommuner under ét ved, at beløbet udbetales til og forvaltes af momsfondet.

Da der har vist sig vanskeligheder for de institutioner m. v., der finansieres helt eller delvist af det nævnte fond, med at kunne tilbyde tjenestemandsansættelse på vilkår svarende til de for statslige eller kommunale tjenestemænd gældende, herunder navnlig pensionsvilkår, foreslås det, at der i vedtægterne for fondet kan optages bestemmelser om fondets hæftelse for sådanne pensionsforpligtelser, hvorved det skulle blive muligt, bl. a. for »Amtskommunernes og kommunernes forskningsprojekt« at tilbyde ansættelse på tjenstemandsvilkår.