

[Socialministeren.]

er at yde økonomisk baggrund for antagelse og aflønning af personale ud over normeringen og hermed bidrage til en forsvarlig pædagogisk pasning og udvikling af børnene i Østervang. Dette sker ved, at støttekredsen efter indstilling fra børnehavederen antager ekstra personale og udstationerer det i børnehaven. Børnehavederen og støttekredsens bestyrelse bestemmer tidspunktet for ansættelse og afskedigelse.

Bestyrelsen har givet støttekredsen frie hænder under forudsætning af, at man a) lod lederen indstille og eventuelt afskedige, b) tilgodeså arbejdsmarkedets regler og c) tog behørigt hensyn til eventuelt ikke-interessererede forældre.

Bestyrelsen anmodede i skrivelse af 1. oktober 1975 det sociale udvalg i Skanderborg kommune om dispensation i henhold til socialstyrelsens cirkulæreskrivelse nr. 323 af 12. juni 1975 om antal pædagogisk uddannede medarbejdere og det maksimale ugentlige timetal for øvrige medarbejdere i daginstitutioner fra 1. juli 1975 med bilag til at ansætte en medhjælper i 40 ugentlige timer ud over gældende normering på 95 timer for øvrige medarbejdere. Socialudvalget har hertil i skrivelse af 30. oktober 1975, jfr. skrivelse af 5. november 1975, meddelt bestyrelsen, at socialudvalget ikke har fundet tilstrækkeligt grundlag for at kunne anbefale den ansøgte dispensation, og har endvidere oplyst, at udvalget ved henvendelse til socialministeriet har fået underretning om, at forældrenes støtteaktion med henblik på at stille en medhjælp til rådighed i børnehaven må anses for direkte ulovlig, og at aktionen af ministeriet betragtes som en direkte omgåelse af de gennemførte normeringsregler. Socialudvalget har derfor som tilsynsførende myndighed krævet, at den tilbudte medhjælp afvises af børnehavens bestyrelse.

Bestyrelsen har herefter i skrivelse af 9. november 1975 forespurgt socialministeriet om støtteaktionens lovlighed.

På baggrund af dette sagsforløb har socialministeriet dels efter telefonisk forespørgsel fra Skanderborg kommune m. fl. orienteret om de synspunkter, der efter det foreliggende kunne tale for eller imod støtteaktionens lovlighed, dels ved skrivelse af 28. november 1975 til bestyrelsen for børnehaven Østervang truffet følgende afgørelse:

„Børnehaven Østervang er anerkendt som en daginstitution, der er berettiget til tilskud fra stat og kommune, jfr. § 65, stk. 1, i lov om børne- og ungdomsforsorg. De offentlige tilskud, hvis forholdsvis størrelse er fastsat i lovens § 71, ydes under forudsætning af, at samtlige regler, som i medfør af loven er fastsat vedrørende daginstitutionsområdet, overholdes.

Ovennævnte cirkulæreskrivelse nr. 323 er en del af et regelsæt, som er udformet efter forhandling med Statstjenestemændenes Centralorganisation II, Landsforeningen af Bestyrelser for Daginstitutioner, Kommunernes Landsforening, Foreningen af Kommuner i Københavns Amt, Københavns kommune og Frederiksberg kommune. Sættet indeholder foruden cirkulæreskrivelsen socialministeriets cirkulære af 12. juni 1975 om åbningstid m. v., budget- og normeringsgodkendelse for anerkendte daginstitutioner under børne- og ungdomsforsorgen og socialministeriets vejledning af 12. juni 1975 om arbejdstilrettelæggelse i daginstitutionerne.

Allerede under hensyn til, at bestyrelsen ved at tillade støtteaktionen har sat sig ud over en afgørelse, som det sociale udvalg har truffet efter ovennævnte regler, må man anse støtteaktionen for en omgåelse af reglerne og dermed i strid med betingelserne for ydelsen af offentlige tilskud.

Det bemærkes endvidere, at bestyrelsen har ansvaret over for det offentlige for, at institutionen drives i overensstemmelse med de herom til enhver tid fastsatte regler, og at bestyrelsen ikke kan tilsidesætte dette ansvar ved at overlade en del af administrationen af driften til en forældrekræds. I denne forbindelse henviser man også til, at forældrenes indflydelse på daginstitutionerne er fastlagt ved socialministeriets cirkulære af 20. marts 1970 om forældreindflydelse ved anerkendte daginstitutioner under børne- og ungdomsforsorgen, og at en forældreindflydelse som den etablerede går langt videre end de fastsatte regler.“

Som det fremgår af ovenstående, er det socialministeriets opfattelse, at der ikke tilkommer bestyrelser og forældre en ret til at tilgodese private formål inden for et område, hvis administration, personaleforbrug, arbejdstilrettelæggelse og pædagogiske standard nøje er fastlagt af det offentlige.