

Bemærkninger til lovforslaget.

Almindelige bemærkninger.

Efter gældende regler i en række sociale love fastsætter socialministeren efter forhandling med finansministeren og forelæggelse for folketingets finansudvalg regler for anvísning af forskud på statsrefusion af kommunernes udgifter i et regnskabsår. Endelig berigtigelse af statsrefusionen foretages i det følgende regnskabsår på grundlag af de indsendte regnskaber.

Statsrefusionen har i henhold hertil for væsentlige dele af de sociale udgifter, herunder til sociale pensioner samt til udgiftsformål, der fra 1. april 1976 er omfattet af bistandsloven, været anvist med 80 pct. i det regnskabsår, som udgifterne vedrører, mens de resterende 20 pct. er anvist i december måned i det følgende regnskabsår. Anvísning af restrefusion er senere rykket frem, således at halvdelen er blevet anvist i august og halvdelen i november måned, og eventuel endelig berigtigelse er foretaget i januar måned det følgende år.

Tilsvarende regler for refusionsudbetalinger har af indenrigsministeren været fastsat for udgifter efter lovene om sundhedsplejerske- og hjemme-sygeplejerskeordninger.

Den nævnte 80-20-refusionsordning anvendes i øjeblikket på områder, hvor de offentlige udgifter udgør samlet godt 20 mia. kr. årligt.

Under de senere års forhandlinger mellem staten og de kommunale organisationer om kommunal-økonomiske spørgsmål er der fra kommunal side ofte blevet udtrykt ønske om gennemførelse af en ændring af de eksisterende afregningsordninger til fuld løbende forskudsrefusion.

Spørgsmålet blev i efteråret 1975 inddraget i regeringens forhandlinger med de kommunale organisationer om dels en samlet løsning af kommunernes finansielle problemer i 1976-77, dels en medvirken fra kommunernes side til den beskæftigelsesfremmende politik, som regeringen har indgået et forlig om med 5 af folketingets partier. I forbindelse med disse forhandlinger lagde regeringen vægt på, at de kommunale udskrivningsprocenter for 1976-77 ikke blev forhøjet mere, end forhøjelsen af personfradraget fra 9.000 kr. til 10.800 kr. betinger. Med henblik herpå har regeringen den 17. september 1975 truffet aftale med de kommunale organisationer samt Københavns og Frederiksberg kommuner om en række lettelser i kommunernes økonomi.

I aftalen indgik at staten fra og med 1976-77 yder fuld løbende refusion af udgifter efter bi-

standsloven og den sociale pensionslovgivning samt efter lovene om sundhedsplejerske- og hjemme-sygeplejerskeordninger, lov om offentlig sygesikring, lov om børnetilskud og andre familiedydelser, kap. 6, og lov om skolelægeordning. Endvidere omfattede aftalen en fremrykning af udbetalingsdagen for disse refusioner med henblik på at beløbene er overført til kommunerne før disse afholder de refusionsberettigede udgifter. Udbetalingsdatoen er senere aftalt fastsat til den 6. sidste bankdag i forudgående måned.

Overgangen til fuld løbende refusion indebærer for kommunerne en årlig budgetforbedring, der for 1976-77 udgør ca. 400 mill. kr. Dette skyldes, at de ca. 20 pct. af refusionsbeløbet for 1976-77, der efter det hidtidige system ville være kommet til udbetaling i 1977-78, udbetales allerede i 1976-77, mens de 20 pct. af refusionsbeløbet for 1975-76, der skulle have været udbetalt i 1976-77 samtidig forudsættes at bortfalde. Budgetforbedringen kan beregnes på følgende måde:

Mill. kr.	20 pct. af refusionsbeløbet vedr.		Kommunernes budgetforbedring 1976-77
	1975-76	1976-77	
Pensioner m. v. . .	2.868,9	3.169,6	300,7
Bistandsloven	1.206,1	1.297,6	91,5
Sundhedsområdet .	24,0	27,7	3,7
I alt	4.099,0	4.494,9	395,9

Fremrykningen af udbetalingsdatoen betyder, at kommunerne undgår at skulle mellemfinansiere refusionsbeløbet i nogle få dage omkring den 1. i hver måned.

For staten betyder overgangen til fuld løbende refusion en årlig merudgift, der for 1976-77 andrager ca. 400 mill. kr., svarende til kommunernes budgetforbedring. Denne merudgift er indbudgetteret på finanslovforslaget for 1976-77 på de respektive tilskudskonti, herunder indenrigsministeriets konto for tilskud efter objektive udgiftskriterier til kommunerne. Der henvises vedrørende fastsættelse af sidstnævnte tilskud til indenrigsministeriets skrivelse af 13. januar 1976 til finansudvalget.

Fremrykningen af udbetalingsdatoen til 6. sidste bankdag betyder for statskassen, at refusionen vedrørende april måned 1976 kommer til udbetaling i marts måned. Den heraf følgende merudgift i fi-