

## Bemærkninger til lovforslaget.

### *Almindelige bemærkninger.*

#### *Indledning.*

Danmarks bistandssamarbejde med udviklingslandene bygger på lov nr. 297 af 10. juni 1971 (Folketingstidende 1970-71: 1745, 2979, 6561, 6623, 6823; A 1905; B 1867; C 919) som ændret ved lov nr. 546 af 19. december 1972 (Folketingstidende 1972-73: 299, 765; A 1521), lov nr. 246 af 7. maj 1973 (Folketingstidende 1972-73: 3373, 4751, 1866; A 931), lov nr. 168 af 29. marts 1974 (Folketingstidende 1973-74: 874, 1866; A 931) samt på lov nr. 272 af 4. juni 1970 om værnepligtens opfyldelse ved bistandsarbejde i udviklingslande (Folketingstidende 1969-70: 4187, 5154, 6242; A 2929; C 657).

Lov om internationalt udviklings samarbejde blev til efter et omfattende forarbejde. Ved udgangen af det første udviklingstiår — 1960'erne — blev der på internationalt plan taget flere initiativer til statusopgørelse over de i arbejdet med udviklingslandenes problemer indhentede erfaringer med henblik på deres nyttiggørelse i forberedelserne til det andet udviklingstiår — 1970'erne. De kendteste og mest betydningsfulde af disse opgørelser var Pearson-rapporten, hvori en gruppe nedsat af Verdensbanken gjorde op med den hidtidige bistand og fremsatte anbefalinger for den fremtidige, samt Jackson-rapporten, som analyserede FN's bistandsapparat og gav forslag til at øge FN-systemets bistandskapacitet.

I lyset af disse internationale initiativer fandt regeringen, at der også på nationalt plan var behov for en omfattende gennemgang af såvel lovgivning som bistandspraksis, og med henblik herpå nedsattes den 2. april 1969 et udvalg med den opgave at undersøge Danmarks forhold til udviklingslandene med henblik på ændringer i den dagældende lovgivning. Dette udvalg afgav den 12. februar 1970 betænkning nr. 565 om Danmarks samarbejde med udviklingslandene.

Lov om internationalt udviklings samarbejde, som i det væsentlige blev baseret på den ovenfor nævnte betænkning nr. 565 af 12. februar 1970, er i det store og hele formuleret som en rammelov. Inden for lovens rammer har det været muligt at foretage en hensigtsmæssig løbende tilpasning af den danske bistandspolitik til indvundne erfaringer og nye bistandsbehov.

Lovens formulering som en rammelov sammenholdt med det omfattende forarbejde, som lå til grund for lovens vedtagelse, bevirker, at der ikke på nuværende tidspunkt er behov for en omfattende lovrevision, som den der fandt sted i 1971. Regerin-

gen har derfor ikke fundet det nødvendigt at nedsætte et egentligt revisionsudvalg. Indgående drøftelser vedrørende lovrevisionen og Danmarks bistandspolitik har fundet sted i et af rådet for internationalt udviklings samarbejde nedsat arbejdsudvalg og i rådet på grundlag af den af udvalget afgivne beretning. Lovrevisionen har endvidere, senest på grundlag af den i rådet stedfundne drøftelse af arbejdsudvalgets beretning, været behandlet i styrelsen for internationalt udviklings samarbejde, som har tiltrådt nærværende lovforslag.

#### *Formålsparagraffen.*

Som en nydannelse indføjedes i den nugældende lov en bestemmelse om målsætningen for den danske udviklingsbistand. Denne bestemmelse (§ 1) har ofte været inddraget i den løbende bistandsdebat. Kritikere har hævdet, at bestemmelsen i dens nuværende formulering kan fortolkes således, at begrebet økonomisk vækst er et overordnet element i den danske bistandsmålsætning.

Spørgsmålet blev indgående drøftet under folketingets behandling af lovforslaget, og flere af ordførerne gav udtryk for, at en sådan fortolkning af paragraffen ikke var tilsigtet.

Den daværende minister for internationalt udviklings samarbejde fremhævede, at målsætningsparagraffen udtrykte nogle væsentlige og centrale ting, og at det ikke ville være særlig interessant, hvis man skulle til at dissekere de enkelte ord og sammenføjer. Han udtalte, at der ved bestemmelsen var tilkendegivet et hovedsigte, som man måtte leve op til, og hvor det måtte være folketingets, administrationens og regeringens pligt at løse opgaverne inden for dette brede almindelige sigte.

Administrationen af bistands samarbejdet har i praksis ikke været bundet af en snæver fortolkning af formålsbestemmelsen. — Økonomisk vækst, social fremgang og politisk uafhængighed er integrerede elementer i den udviklingsproces, Danmark ønsker at fremme.

Regeringen finder på denne baggrund, at der ikke er behov for en ændring af paragraffens formulering.

#### *0,7 pct. målsætningen. Bistandsplanlægningen.*

For det andet udviklingstiår har FN på sin 25. generalforsamling i 1970 opstillet det mål, at de industrialiserede lande bør øge deres statslige bistand til udviklingslandene, således at den inden