

F. t. l. vedr. folkepension.

3. Regulering af pensionen således, at der så vidt muligt ikke sker en nedgang i den disponible indtægt.

Enlige pensionister har som nævnt mulighed for i 1976 at have en indtægt på 1.600 kr. ved siden af pensionen uden at betale skat. Da regeringens ønsker at den skattefri pension fastlægges under hensyn til denne mulighed for ekstraindtægt uden skattebetaling, kompenseres der for den skattemæssige værdi af det resterende personfradrag på 1.600 kr., som efter forslaget falder bort. Kompensationen udgør 588 kr. i pristal 100 ved en beskatningsprocent på 41,2 og den fordeles forholdsmæssigt på grundbeløb og pensionsbeløb. Ved pristal 100 udgør grundbeløbet efter overførsel af 40 pct. af pensionstillægget, jfr. pkt. 1. c., 15.768 kr. og pensionstillægget 1.860 kr. Efter kompensationen udgør grundbeløbet 16.296 kr. og pensionstillægget 1.920 kr.

*Pensionsægtepar*s samlede pension udgør $1\frac{1}{2}$ gange pensionen til enlige. I pristal 100 skal den samlede pension derfor være 13.668 kr. til hver ægtefælle. Grundbeløbet udgør heraf de 11.748 kr. og tillægget udgør de resterende 1.920 kr.

Ægtepar, der modtager *ægteskabstillæg* kan som nævnt tilsammen have en indkomst i 1977 på 2.400 kr. uden at skulle betale skat. Det er derfor foreslået at fastsætte den samlede pension (grundbeløb + pensionstillæg + ægteskabstillæg) således, at der kompenseres for den skattemæssige værdi af dette resterende personfradrag. Kompensationen bliver i pristal 100 på 888 kr., som på nær forhøjelsen af pensionstillægget lægges på ægteskabstillægget, der således kommer til at udgøre 5.220 kr. Det bemærkes, at kompensationen lægges til tillægget efter at der er sket en overførsel af en del af grundbeløbet til ægteskabstillægget, som anført i pkt. 2. c. Grundbeløbet til ægteskabs- og hustrutillægsmottagere udgør efter overførslen 12.888 kr.

Hustrutillægget fastlægges således at ægtepar, der modtager hustrutillæg får samme pension som pensionistægtepar. Hustrutillægget skal derfor udgøre 12.520 kr. i pristal 100.

C. Økonomiske og administrative konsekvenser.

Skønnet over de økonomiske konsekvenser af de foreslåede ændringer i pensions- og beskatningsreglerne er behæftet med usikkerhed, idet der ikke foreligger tilstrækkelige statistiske oplysninger om indkomstforholdene hos de forskellige grupper af pensionister.

Skønnet over *pensionsudgifterne* i 1977 er baseret på de i lovforslaget anførte satser for pensioner og tillæg. Der er regnet med, at der udløses 1 pristalsportion pr. regulering.

Som udgangspunkt for skønnet over virkningerne på provenuet af indkomstskatten er det forudsat, at de beløb, hvoraf personfradraget i skatten efter de gældende regler skal beregnes, fra 1976 til 1977 vil stige med ca. 10,6 pct. som følge af udskrivningslovens bestemmelser om regulering efter time-lønsindekset for industriens arbejdere. Det almindelige personfradrag beregnes i 1976 af 10.800 kr., og dette beløb forventes at stige til 11.900 kr. i 1977. Enlige pensionisters personfradrag beregnes i 1976 af 20.300 kr.

I 1977 forventes det efter de gældende regler beregnet af 22.400 kr., men denne særregel skal efter lovforslaget afvikles i løbet af en kortere årrække. Derfor foreslås fradraget i 1977 beregnet af 20.000 kr. Indkomstrinene i statsskattens grundbeløbskala er ligeledes reguleret med ca. 10,6 pct. fra 1976 til 1977. Der er i øvrigt anvendt samme skattesatser som for 1976, herunder en samlet udskrivningsprocent for kommunale skatter og kirkelige afgifter på 22,6 svarende til det beregnede landsgennemsnit for 1976.

Under forudsætning af, at alle, der efter forslaget er berettiget til minimumspension, men som i dag ikke er i pensionssystemet, vælger at blive i skattesystemet, bliver der tale om en merudgift til de sociale pensioner på ca. 85 mill. kr. og et provenutab på indkomstskat på ca. 120 mill. kr. i 1977. Udgifterne er angivet i løbende prisniveau, d.v.s. pristal 112.

I det omfang, nogle af denne gruppe vælger pensionssystemet, vil pensionsudgifterne blive forøget, og provenutabet på indkomstskatten tilsvarende reduceret. Såfremt alle, der har mulighed for at få udbetalt skatteværdien via pensionssystemet, vælger dette, vil der kunne blive tale om en årlig merudgift til sociale pensioner på ca. 485 mill. kr. samtidig med, at der opnås en provenugevinst på indkomstskatten på ca. 280 mill. kr. Det er vanskeligt at vurdere hvor mange der rent faktisk ønsker værdien af deres personfradrag udbetalt via pensionssystemet. Forudsættes det imidlertid at ca. halvdelen vælger pensionssystemet vil der blive tale om en merudgift til sociale pensioner på omkring 285 mill. kr. og en provenugevinst på omkring 80 mill. kr..

Der vil således i alle tilfælde blive tale om en årlig belastning af de offentlige budgetter med omkring 205 mill. kr.

Da der for pensionernes vedkommende gives 100 pct.s statsrefusion til kommunerne, vil hele merudgiften til sociale pensioner påhvile staten. Derimod vil provenuændringen på kildeskatten blive fordelt mellem stat og kommuner med ca. halvdelen til hver.