

[Indenrigsministeren.]

ned i år, og det foreliggende lovforslag bygger på de forslag til forbedringer, som indenrigsministeriet har udarbejdet på grundlag af arbejdsgruppens arbejde.

Den væsentligste nydannelse bliver en regulering af tilskuddet i forhold til de geografiske variationer i det kommunale og amtskommunale pris- og lønniveau. At der eksisterer sådanne forskelle i priseniveauet, er konstateret af Danmarks Statistik ved en prisgeografisk undersøgelse foretaget i 1970. Forskellene i lønniveauerne hidrører i det væsentlige fra den stedtillægsordning, der findes i tjenestemændenes lønsystem, en ordning, der i øvrigt igen bygger på resultaterne af den føromtalte prisgeografiske undersøgelse. I lovforslaget er indeksene for priseniveauet og for lønniveauet vejet sammen til én indeks. De vægte, der er anvendt hertil, er beregnet på grundlag af en undersøgelse af amtskommunernes og kommunernes udgiftssammensætning. Den metode, der foreslås anvendt, sikrer, at pris- og lønreguleringen af udgiftsbehovet sker på et objektivt grundlag, altså således at den enkelte kommune og amtskommune ikke ved konkrete dispositioner kan påvirke størrelsen af det tilskud, der tilkommer den.

For det amtskommunale tilskud ændres kriteriet for de amtskommunale sygehusudgifter. Hidtil er 40 pct. af udgifterne blevet henført til kriteriet „antal personer i aldersklassen 0-49 år“, medens de resterende 60 pct. af udgifterne har været henført til kriteriet „antal personer i aldersklassen 50 år og derover“. Efterhånden er sygestatistikken imidlertid blevet så veludbygget, at det har været muligt at finde frem til et nyt kriterium, der giver en bedre beskrivelse af udgiftsbehovet inden for sygehusvæsenet, nemlig et beregnet antal senge dage.

I det kommunale tilskud foretages der to ændringer. Der indføres et nyt kriterium for kommunernes udgifter til boligsikring, og der skabes hjemmel for at foretage en korrektion af befolkningskriterierne for kommuner med en særlig kraftig befolkningstilvækst. Kommunernes udgifter til boligsikring er hidtil blevet henført til kriteriet „indbyggertallet“. Nu foreslås det at anvende et beregnet antal lejligheder i de enkelte kommuner som nyt kriterium. De gæl-

dende regler for opgørelse af kommunernes befolkningsandele har stillet vækstkommunerne ret ugunstigt i forhold til andre kommuner, når der er blevet gennemført refusionsbortfald mod kompensation ved tilskud efter udgiftsbehovskriterier. Årsagen er, at beregningen af tilskuddet efter udgiftsbehovskriterier af administrative grunde må bygge på folketal, der er opgjort mere end et år før begyndelsen af det regnskabsår, som tilskuddet vedrører. Herved vil en vækstkommunes tilskud blive ydet i forhold til et udgiftsbehov, der er mindre end behovet i det år, tilskuddet vedrører. Efter en ordning med procentrefusioner ville en vækstkommune få udbetalt tilskud i forhold til sit aktuelle udgiftsbehov. Det er foreslået, at befolkningsunderlaget kun skal forøges i kommuner med en befolkningsvækst på mere end 5 pct.

Lovforslaget vil, som det fremgår af bemærkningerne til forslaget, kun medføre mindre forskydninger i tilskudsfordelingen. Alt i alt vil der blive overført et beløb af størrelsesordenen 100 mio. kr. fra provinsens kommuner og amtskommuner til hovedstadsområdet, hvilket må siges at være en ret beskedens virkning, når man har i erindring, at der gennem de seneste ændringer i byrdefordelingen er overført meget betydelige midler fra hovedstadsområdet til det øvrige land.

Udover de ændringer der her er redegjort for, foreslås en ændring i lovens kapitel I, således at det fremover bliver obligatorisk at offentliggøre ændringer i udligningsgrundlaget for det amtskommunale skattegrundlagstilskud. Dette er i øvrigt sket hidtil, samtidig med at indenrigsministeriet har meddelt kommunerne størrelsen af deres tilskud.

Jeg skal i øvrigt henvise til lovforslagets bemærkninger, hvori der er givet en mere udførlig beskrivelse dels af tilskudssystemet som sådant, dels af de ændringer, der foreslås gennemført.

Med disse bemærkninger anbefaler jeg lovforslaget til folketingets velvillige behandling.

Endvidere tillader jeg mig at fremsætte forslag til lov om ændring af forskellige lovbestemmelser som følge af omlægningen af det kommunale regnskabsår til kalenderåret.