

loven indeholder herudover bestemmelser om ankenævnenes sammensætning og virksomhed. De nærmere regler herom skal fastsættes administrativt og er, for så vidt angår ankenævnet i henhold til den militære retsplejelov, genstand for overvejelser i den tidligere nævnte arbejdsgruppe under forsvarsministeriet.

Den skitserede ordning vil for så vidt angår civilforsvars- og værnepligtslovene kun kunne anses for forenelig med grundlovens § 71, stk. 6, under forudsætning af, at ankenævnene etableres på en sådan måde, at de kan anses som en „anden dømmende myndighed“ i den forstand, hvori dette udtryk er anvendt i grundlovens § 71, stk. 6.

I den statsretlige litteratur er der ikke enighed om, hvad der nærmere skal forstås ved grundlovens udtryk „anden dømmende myndighed“, og hvorledes disse organer skal afgrænses i forhold til de almindelige domstole. Der henvises navnlig til *Alf Ross*, a.st. s. 607-609 sammenholdt med I s. 221-222, *Poul Andersen*, Dansk Statsforfatningsret (1954) s. 615-616, *Hurwitz og Gomard*, Tvistemål (4. udg. 1965) s. 21, *Nordskov Nielsen*, U 1961 s. 341, *Erwin Munch-Petersen*, Juri-

sten 1954 s. 97-101 og *Tyge Haarløv*, Juristen 1954 s. 224-232.

Der synes dog at herske almindelig enighed om, at der i udtrykket „anden dømmende myndighed“ i hvert fald ligger et krav om visse retssikkerhedsgarantier med hensyn til organets sammensætning og virkemåde, der bl. a. tager sigte på at sikre organets personelle og funktionelle uafhængighed.

Bemyndigelsen i grundlovens § 71, stk. 6, til at henlægge retskontrollen med administrative frihedsberøvelser til andre organer end de almindelige domstole har ikke tidligere været udnyttet.

Justitsministeriet har ikke ment på det foreliggende grundlag at burde foretage en mere indgående analyse af, hvilke krav der i overensstemmelse med de anførte synspunkter måtte stilles til ankenævnenes sammensætning og virkemåde, for at afskærelsen af adgangen til at indbringe spørgsmålet om lovligheden af ikendte disciplinærstraffe for de almindelige domstole skulle kunne anses for forenelig med grundlovens § 71, stk. 6.