

gøre en nedsættelse af beskatningsniveauet på gennemsnitligt 0,1 procentpoints. For kommunerne uden for hovedstadsområdet vil de foreslåede ændringer omvendt nødvendiggøre stigninger i beskatningsniveauerne typisk med ca. 0,1 procentpoints, i Ringkøbing og Viborg amter dog 0,2 procentpoints.

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.*

*Til § 1.*

Til nr. 1.

Indenrigsministeriet har hidtil udsendt meddelelse om det forhøjede udligningsgrundlag for skattegrundlagstilskuddet til amtskommunerne samtidig med meddelelserne om de foreløbige tilskud, skønt lov om generelle tilskud ikke indeholder nogen udtrykkelig forskrift herom. Det forekommer imidlertid hensigtsmæssigt at lovfæste denne praksis. Herved kommer der til at gælde den samme offentliggørelsespligt for skattegrundlagstilskuddet som for den kommunale udligning.

Til nr. 2 og 4.

De foreslåede ændringer i tilskudssystemet, jfr. ovenfor i afsnit III under de almindelige bemærkninger, er ensbetydende med en vis ændring i fremgangsmåden for beregning af den enkelte (amts)kommunes andel af den samlede tilskuds-masse.

Efter den gældende affattelse af lov om generelle tilskud beregnes den enkelte kommunes udgiftsbehovstal, der direkte angiver kommunens andel af den samlede tilskudspulje, ved at sammenveje kommunens andele af de i loven opregnede udgiftsbehovskriterier. Efter lovforslaget skal det således opgjorte udgiftsbehovstal reguleres i overensstemmelse med det for hver kommune beregnede pris- og lønindeks. Dette sker ved at multiplicere pris- og lønindekset med udgiftsbehovstallet, hvorved der fremkommer et fordelingstal. Forholdet mellem den enkelte kommunes fordelingstal og summen af de for samtlige kommuner beregnede fordelingstal angiver kommunens andel af den samlede tilskudspulje.

Med lovforslaget bortfalder begrebet »udgiftsbehovstal«, idet dette angiver andelen af det samlede tilskudsbeløb, der tilkommer den enkelte kommune. Det foreslåede begreb »fordelingstal« har en anden betydning. Da den enkelte kommunes fordelingstal fremkommer ved at multiplicere det, der svarer til det hidtidige udgiftsbehovstal, med det for kommunen beregnede pris- og lønindeks, bliver

summen af samtlige kommuners fordelingstal ikke lig med 100. Kommunens andel af det samlede tilskudsbeløb må derfor beregnes ved division af kommunens fordelingstal med summen af samtlige kommuners fordelingstal.

Til nr. 3.

Med hensyn til fremgangsmåden ved beregning af fordelingstallet for den enkelte amtskommune samt Københavns og Frederiksberg kommuner henvises til bemærkningerne til nr. 2 og 4.

Der foreslås i den ændrede § 5, stk. 3, indført et nyt kriterium under litra a, nr. 3 – andel af et for samtlige sygehuskommuner beregnet antal sengedage – der erstatter de gældende kriterier for sygehusudgiftsbehovet, nemlig andelen af antal indbyggere i henholdsvis aldersgruppen 0–49 år og 50 år og derover.

Statistikken på sygehusområdet er efterhånden blevet udbygget så meget, at det har været muligt at foretage en ret nøjagtig beregning af sengedagsantallet. Dette tal er et bedre kriterium for amtskommunernes sygehusudgifter end de hidtil anvendte kriterier for denne udgiftskategori.

Beregningen af antallet af sengedage hviler på patientstatistikken for Vestsjællands, Storstrøms og Ringkøbing amtskommuner. Grundlaget forudsættes udvidet med materiale vedrørende andre sygehuskommuner, efterhånden som disses patientstatistik forbedres.

I § 5, stk. 3, litra b, foreslås indført et pris- og lønindeks for den enkelte amtskommune samt Københavns og Frederiksberg kommuner. Lønindekset er beregnet på grundlag af lønforholdene for personalet i sygehussektoren. Den enkelte amtskommunes samt Københavns og Frederiksbergs lønindeks er en beregnet gennemsnitsløn sat i forhold til gennemsnitslønnen for stedtillægssats VI. Som indeks for prisniveauerne er anvendt indeksene ifølge Danmarks Statistiks prisgeografiske undersøgelse, jfr. Statistiske Efterretninger 1971 nr. 29.

Ved sammenkædningen til ét indeks af indeksene for priser og lønninger er der taget hensyn til det forhold, at amtskommunernes sygesikringsudgifter ikke påvirkes af geografiske pris- og lønforskelle. Da sygesikringsudgifterne andrager omkring 25 pct. af de samlede amtskommunale udgifter, reguleres denne andel derfor ikke for pris- og lønforskelle.

Fordelingen af de amtskommunale driftsudgifter er anslået til ca. 50 pct., ca. 25 pct. og ca. 25 pct. på henholdsvis lønudgifter, udgifter vedrørende køb af varer og tjenesteydelser m. v. og sygesik-