

### III. De foreslåede ændringer af de objektive udgiftsbehovskriterier.

1. Ved de undersøgelser, der er blevet foretaget i indenrigsministeriet og den under afsnit I omtalte arbejdsgruppe, har man interesseret sig for en forbedring af de objektive udgiftsbehovskriterier ved dels at inddrage de geografisk betingede pris- og lønforskelle i systemet, dels at indføje nye og mere relevante kriterier for visse amtskommunale og kommunale udgiftsbehov.

De amtskommunale og kommunale udgifter påvirkes af geografisk betingede forskelle i pris- og lønniveauet. For lønudgifternes vedkommende hidrører forskellene i hovedsagen fra de stedtillæg, der indgår i lønningerne til det amtskommunale og kommunale personale. De geografiske forskelle i henseende til prisniveau er konstateret gennem den prisgeografiske undersøgelse, som Danmarks Statistik udarbejdede i 1970.

Den regulering, der stilles forslag om, bygger på et indeks, der er sammenkædet af indeksene for henholdsvis lønninger og priser. I det samlede indeks indgår løn- og prisandelene med vægte, der er opgjort på grundlag af undersøgelser af udgiftssammensætningen i amtskommunerne og kommunerne.

De kommunale lønindeks er beregnet på basis af personalesammensætningen i 30 kommuner, for hvilke der er indhentet oplysninger om personalets fordeling på anciennitets- og skalatrin. De amtskommunale lønindeks er beregnet på grundlag af personalesammensætningen inden for sygehussektoren i samtlige amtskommuner samt Københavns og Frederiksberg kommuner. Som indeks for priserne er valgt de af Danmarks Statistik i den nævnte undersøgelse opgjorte indeks. Den fortsatte anvendelse af dette materiale må imidlertid forudsætte en periodisk ajourføring.

Den anvendte metode til beregning af pris- og lønindeksene indebærer, at hverken personalesammensætningen eller forholdet mellem lønudgifter og andre udgifter i den enkelte amtskommune eller kommune påvirker det for disse beregnede indeks.

2. For tilskuddet til amtskommunerne samt Københavns og Frederiksberg kommuner foreslås endvidere indført en ændring af de udgiftsbehovskriterier, som *sygehusudgifterne* hidtil er blevet henført til. Efter den gældende ordning henføres 40 pct. af sygehusudgifterne til aldersgruppen 0-49 årige, medens 60 pct. henføres til aldersgruppen 50 år og derover. Disse kriterier foreslås ophævet og erstattet af et nyt kriterium, »andel af et for

samtliges sygehuskommuner beregnet antal senge-dage«.

3. For tilskuddet til kommunerne er det fundet hensigtsmæssigt at erstatte indbyggertallet som kriterium for de kommunale *boligsikringsudgifter* med en for den enkelte kommune beregnet bestand af lejligheder. Endvidere stilles der af hensyn til de udprægede *vækstkommuner* forslag om at foretage en korrektion af kriterierne for kommuner, i hvilke befolkningstilvæksten i året forud for opgørelsen af kommunernes folketal har overstegt 5 pct. Korrektionen foreslås gennemført ved at forhøje disse kommuners befolkningsandele med den andel af årets tilvækst, der overstiger 5 pct.

4. Virkningerne af de foreslåede ændringer af tilskudssystemet fremgår for *amtskommunerne samt Københavns og Frederiksberg kommuner* af bilag 1, i hvilket de foreløbigt beregnede tilskud for 1975-76 fremgår af kolonne 1, medens virkningerne af de foreslåede ændringer fremgår af kolonne 2 og 3. Virkningen på de amtskommunale beskatningsniveauer fremgår af kolonnerne 4, 5 og 6.

Som det fremgår af bilaget, er virkningerne på de amtskommunale beskatningsniveauer af de foreslåede kriterieændringer gennemgående beskedne. I Københavns og Frederiksberg kommuner vil ændringerne dog muliggøre en reduktion af beskatningsniveauet på 0,1 procentpoints, hvilket skyldes, at såvel den foreslåede pris- og lønregulering af udgiftsbehovstallene som den foreslåede kriterieændring på sygehusområdet er til fordel for disse kommuner.

For amtskommunerne i hovedstadsområdet reduceres fordelingen af pris- og lønreguleringen en del af kriterieændringen på sygehusområdet.

For amtskommunerne uden for hovedstadsområdet vil de foreslåede ændringer som hovedregel medføre, at beskatningsniveauet forøges med 0,1 procentpoints. Dette gælder dog med undtagelse af Vestsjællands, Bornholms, Vejle og Århus amtskommuner, i hvilke beskatningsniveauet ikke påvirkes af de foreslåede ændringer.

For *kommunerne* under ét i de enkelte amter fremgår virkningerne af de foreslåede ændringer af bilag 2, hvori de foreløbigt beregnede tilskud for 1975-76 fremgår af kolonne 1, medens virkningerne af de foreslåede ændringer i kolonne 2 og 3 fremgår af kolonnerne 4, 5 og 6.

De foreslåede kriterieændringer indebærer en forskydning af den samlede tilskudsfordeling til fordel for kommunerne i hovedstadsområdet, der opnår en samlet tilskudsforøgelse på ca. 70 mio. kr. Kriterieændringerne vil i dette område mulig-