

Bemærkninger til lovforslaget.

Almindelige bemærkninger.

Lov nr. 262 af 7. juni 1972 om dagpenge ved sygdom eller fødsel er senere ændret ved lov nr. 621 af 20. december 1972 (Ændret klageadgang) og ved § 4 i lov nr. 506 af 2. oktober 1974 om ændring af udskrivningsloven m. v. Der henvises til Folketingstidende 1971-72, sp. 3653, 4599, 6643 og 6887; tillæg A, sp. 7297, tillæg B, sp. 2509 og 2753; tillæg C, sp. 737 og Folketingstidende 1972-73, sp. 189 og 511; tillæg A, sp. 531.

Ved anvendelsen af dagpengeloven, der nu har været gældende i 2 år, har der i praksis vist sig at være behov for en række overvejende tekniske justeringer af forskellige bestemmelser i loven. Forslaget til sådanne ændringer er udarbejdet på grundlag af en fælles henvendelse herom fra Dansk Arbejdsgiverforening og Landsorganisationen i Danmark. Regeringen finder derimod ikke, at der på nuværende tidspunkt er grundlag for en mere gennemgribende revision af dagpengeloven, der i det store og hele må siges at virke tilfredsstillende og i overensstemmelse med forudsætningerne ved lovens gennemførelse. Hertil kommer også, at ordningen endnu er i opbygningsfasen, som bør være bragt til ende, inden der tages stilling til ønsker om mere gennemgribende ændringer af ordningen.

Forslaget er endvidere en følge af oprettelsen af amtsankenævn.

Der henvises til det fremsatte forslag til lov om ændring af den sociale styrelseslov.

Amtsankenævnene vil herefter inden for dagpengeloven fra 1. april 1976 skulle varetage de opgaver, som sikringsstyrelsen hidtil har forvaltet som klageinstans vedrørende retten til dagpenge. Dette vil ikke i sig selv medføre øget administration.

Der stilles tillige forslag om, at adgangen til at indbringe dagpengesubvalget af afgørelser for den sociale ankestyrelse bortfalder.

Der henvises herved til det fremsatte forslag til lov om ændring af lov om social bistand.

På et enkelt område har regeringen fundet det rimeligt allerede nu at stille forslag om en udvidelse af dagpengelovens dækning. Det foreslås således, at der som noget nyt i overensstemmelse med et ofte fremført ønske åbnes adgang til dagpenge ved fravær fra arbejdet i forbindelse med adoption i visse tilfælde.

De samlede merudgifter ved dette forslag anslås til 1,2 mill. kr. om året, hvoraf staten skal afholde 0,9 mill. kr. og kommunerne 0,3 mill. kr.

I et bilag til lovforslaget er de gældende bestemmelser og ændringerne heri opstillet som paralleltekster.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.

Til § 1.

Til nr. 1 og 5.

De foreslåede ændringer skal tydeliggøre, at dagpengeloven principielt hjemler alle lønmodtagere — således også funktionærer, lærlinge, medhjælpere og tjenestemænd — ret til dagpenge som erstatning for tab af indtægt under sygdom, men at der på den anden side ikke er ret til dagpenge, hvis der efter lovgivning, kollektive overenskomster eller individuelle aftaler udbetales fuld løn under sygdom. Nægter arbejdsgiveren af en eller anden grund, f. eks. likviditetsvanskeligheder eller tvivl om den lovmæssige forpligtelse hertil, at udbetale lønnen, består dagpengeretten således som en minimumsdækning. Dette vil navnlig have betydning for de ikke ubetydelige persongrupper, som teoretisk må anses for omfattet af funktionærloven, men efter praksis ikke får udbetalt løn under sygdom.

Ændringen i lovens § 10 skal endvidere præcisere, at der ikke er ret til dagpenge, hvis den udbetalte løn overstiger det beløb, der ellers ville være blevet udbetalt i dagpenge, men at der i modsat fald skal udbetales dagpenge til supplement af lønnen.

Ønsket om en tydeliggørelse er fremsat i en fælles henvendelse fra Dansk Arbejdsgiverforening og Landsorganisationen i Danmark på baggrund af den sociale ankestyrelses fortolkning af den hidtidige bestemmelse. Denne fortolkning giver udtryk for, at retten til dagpenge fra arbejdsgiveren er betinget af, at lønmodtageren ikke har ret til løn under sygdom, og at der således eksempelvis ikke vil kunne udbetales dagpenge til en funktionær, selv om denne rent faktisk ikke får udbetalt løn under sygdom. Funktionæren vil derfor være henvist til ved sagsanlæg at få arbejdsgiveren dømt til at betale løn efter funktionærlovens bestemmelser og vil derfor være dårligere stillet end en person, som alene er sikret efter dagpengelovens regler.

Endelig kan det fremhæves, at alle lønmodtagere over skattebilletten betaler bidrag til dagpengefonden, uanset om de i forvejen er tilsikret løn under sygdom.