

Hensigten med denne omfattende decentralisering er dels at lade beslutningsprocessen foregå så tæt ved de mennesker, der berøres af beslutningerne, som muligt, og dels at omdanne den statslige administration i forbindelse med kommunernes planlægning fra enkelt-sagsbehandling til en form for rammestyring.

Også på andre punkter vil lovforslagets gennemførelse betyde en øget decentralisering. Det foreslås således, at dispensationskompetencen vedrørende de almindelige bebyggelsesregulerende bestemmelser, der foreslås overført fra byggelovene, i vid udstrækning tillægges kommunalbestyrelsen. For at undgå, at behandlingen af et betydeligt antal konkrete sager alligevel sker i ministeriet, foreslås det endvidere, at kommunalbestyrelsens afgørelser navnlig i dispensationssager ikke skal kunne påklages til anden administrativ myndighed.

Lovforslaget kan i disse henseender opfattes som et led i bestræbelserne på at undgå overflødig dobbeltadministration, og en række af lovforslagets bestemmelser er således i overensstemmelse med indstillingerne i rapporten fra boligministeriets arbejdsgruppe om dobbeltadministration, afgivet i oktober 1973.

Det fjerde hovedsigte med lovforslaget er at skabe bedre muligheder end hidtil for *offentlighedens* medvirken i den kommunale planlægning. De gældende regler om fremlæggelse af forslag til byplan- og bygningsvedtægter tilgodeser ikke i tilstrækkelig grad det behov for information og medborgerindflydelse, som er blevet stadigt stærkere gennem den sidste halve snes år. Som anført nedenfor i bemærkningerne til de pågældende bestemmelser har kommunerne i vidt omfang suppleret den lovpligtige formelle fremlæggelse af byplaner med forskellige former for oplysningsvirksomhed, herunder borgermøder o. lign. Dette har ikke mindst været tilfældet i forbindelse med dispositionsplanlægningen, selv om der ikke findes lovbestemmelser om denne betydningsfulde planlægningsvirksomhed.

I lovforslaget tilgodeses behovet for øget offentlighed bl. a. ved bestemmelser om, at kommunalbestyrelsen skal offentliggøre en kortfattet redegørelse om hovedspørgsmål og planlægningsmuligheder i det forestående planlægningsarbejde til en offentlig debat, forinden et dispositionsplanforslag kan vedtages af kommunalbestyrelsen. De foreslåede bestemmelser herom er en modificeret parallel til bestemmelserne i lands- og regionplanloven om offentliggørelse af alternative skitser til debat, forinden et forslag til regionplan kan vedtages. Også for så vidt angår lokalplaner indeholder lovforslaget bestemmelser om offentlighedens medvirken og om

en forbedret underretning om et planforslag til dem, der berøres af det.

Det oprindelige lovforslag.

Det oprindelige lovforslag blev fremsat i folkettingen den 9. maj 1974 og blev undergivet 1. behandling den 22. maj 1974. Med dette tidspunkt for fremsættelsen blev der åbnet mulighed for en bred debat i interesserede kredse af såvel lovforslagets hovedprincipper som dets enkelte bestemmelser, inden lovforslaget skulle genfremsættes. Det var hensigten med en sådan debatperiode at søge alle aspekter af lovforslaget alsidigt belyst.

Da en lov om kommuneplanlægning vil få stor betydning for kommunerne, anså man det for vigtigt, at kommunale synspunkter og den kommunale praktiske erfaring kom til at øve indflydelse på det endelige indhold af lovforslaget. Miljøministeriet foranledigede derfor allerede før fremsættelsen af det oprindelige lovforslag, at lovforslaget blev gennemgået i studiegrupper nedsat af hver af landets 14 kommuneforeninger. Der blev etableret op til 8 studiekredse i hver kommuneforening med nogenlunde ligelig repræsentation af kommunalbestyrelsesmedlemmer og kommunalt ansatte og med i alt mere end 600 deltagere. De reaktioner på lovforslaget, som fremkom efter dette studiekredsarbejde, har i væsentlig grad påvirket indholdet af nærværende lovforslag. Medens der kunne konstateres helt overvejende tilslutning til det oprindelige lovforslags hovedprincipper, har adskillige enkeltbestemmelser mødt kritik. Almindeligvis har kritikken ikke været samstemmende, idet studiekredsene ofte har givet udtryk for indbyrdes modstridende opfattelser. Alligevel har studiekredsarbejdet været meget værdifuldt som et af grundlagene for omarbejdningen af det oprindelige lovforslag, og i de tilfælde, hvor der af studiekredsene er fremsat en ret enig kritik af enkeltregler, er de pågældende bestemmelser blevet ændret i nærværende lovforslag.

Det omhandlede studiekredsarbejde er blevet suppleret af den vurdering af lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser, som er foretaget i 6 primærkommuner og 3 amtsskommuner. Der henvises herom nærmere til nedenstående afsnit om lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser.

Der har endvidere været forhandlet med og er modtaget skriftlige udtalelser over det oprindelige lovforslag fra Kommunernes Landsforening og Amtsrådsforeningen i Danmark. Med hovedstadsrådet og med Københavns kommune har der været ført forhandlinger på embedsmandsplan.

Under en række forhandlinger er det oprindelige