

Bemærkninger til lovforslaget.

I folketingssamlingen 1974-75 fremsatte handelsministeren den 23. oktober 1974 forslag til lov om ændring af lov om forsikringsvirksomhed, Folketingstidende 1974-75, sp. 910 ff.

Lovforslaget blev efter 1. behandling i folketinget henvist til et udvalg, Folketingstidende 1974-75, sp. 1653. Lovforslaget nåede ikke at blive færdigbehandlet i folketingssamlingen, hvorfor det bortfaldt.

Bortset fra ændringer i forslaget § 1, nr. 17 og 53, samt § 11 fremsættes forslaget nu i samme skikkelse som det oprindelige forslag.

Lovforslaget tilsigter ved ændringer i lov om forsikringsvirksomhed at opfylde forpligtelserne i henhold til EF's 1. direktiv af 24. juli 1973 om samordning af de administrative eller ved lov fastsatte bestemmelser om adgang til udøvelse af direkte forsikringsvirksomhed, bortset fra livsforsikring (skadesforsikringsdirektivet).

I 1966 og 1967 fremsatte EF-kommissionen forslag henholdsvis til skadesforsikringsdirektivet og til direktiv om liberalisering af etableringsadgangen for forsikringsvirksomhed (etableringsdirektivet).

Forslagene blev fremsat med hjemmel i Romtraktatens artikler 53, 54 og 57 samt den i 1961 vedtagne almindelige plan om ophævelse af begrænsninger i etableringsfriheden afsnit IV, litra C om forsikringsvirksomhed. Den almindelige plan er gengivet og nærmere omtalt i tillæg 2 (side 480 og 491ff) til lovforslaget om Danmarks tiltrædelse af EF.

Forslagene er offentliggjort i De europæiske Fællesskabers Tidende årgang 1966, nr. 175, pg. 3056ff, årgang 1967, nr. 62, pg. 955ff, og årgang 1973, nr. L 228, pg. 3ff. De er omtalt i „Danmark og De europæiske Fællesskaber“ bd. II 1968, pg. 619-628 samt supplerende redegørelse 1969, pg. 143-144.

Forslagene har været genstand for forhandlinger mellem de oprindelige medlemsstater, og fra 1972 har tillige Danmark, Irland og Storbritannien deltaget i forhandlingerne.

De to direktivforslag blev vedtaget den 24. juli 1973. Særtryk af de to direktiver er omdelt i folketinget samtidig med lovforslagets fremsættelse.

Direktivernes bestemmelser skal gennemføres i den danske lovgivning inden for en frist af 18 måneder fra notifikationen over for Danmark, d.v.s. inden 1. februar 1975. De ændrede bestemmelser skal — bortset fra overgangsbestemmelser — træde i kraft senest 12 måneder herefter, d.v.s. senest 1. februar 1976.

En del af de af etableringsdirektivet nødvendiggjorte ændringer i lov om forsikringsvirksomhed er foretaget ved vedtagelsen af lov nr. 504 af 29. november 1972 om ændring af lov om forsikringsvirksomhed. I øvrigt gennemføres dette direktiv ved de foreslåede bestemmelser i kapitel XX om udenlandske forsikringsselskaber. Etableringsdirektivet fastsætter, at disse bestemmelser ligeledes skal gennemføres inden 1. februar 1975.

Gennemførelsen af skadesforsikringsdirektivet medfører på en række punkter en skærpelse af de krav, der stilles til forsikringsselskaberne, ikke mindst hvad angår kapitalkravene, og giver mulighed for øget kontrol med såvel danske som udenlandske forsikringsselskabers virksomhed.

Skadesforsikringsdirektivet berører ikke livsforsikringsområdet. Særlige direktivforslag vedrørende dette område er imidlertid udarbejdet af kommissionen og er for tiden til behandling i rådet. Visse skadesforsikringsforetagender er undtaget fra direktivets bestemmelser. Direktivet finder således ikke anvendelse på gensidige selskaber, når de i direktivets art. 3 fastsatte betingelser er opfyldt, herunder at virksomheden ikke omfatter ansvarsforsikring i almindelighed, kreditforsikring og kaution, samt at den årlige præmieindtægt for tiden ikke overstiger 7,5 mio. danske kroner.

Skadesforsikringsdirektivets regler gælder ikke blot for forsikringsselskaber, der ønsker at drive virksomhed uden for deres hjemlands grænser, men også for selskaber, hvis virksomhed er begrænset til kun ét land. Direktivets regler omfatter således også danske selskaber, selv om disse kun driver virksomhed her i landet.

De i henhold til lovgivningen om danske skibes forsikring mod krigsfare samt lovgivningen om forsikring af varer og fragt mod krigsfare til søs oprettede krigsforsikringsinstitutter har ikke hidtil været omfattet af lov om forsikringsvirksomhed og dermed ikke underkastet forsikringsrådets tilsyn. Disse institutter omfattes imidlertid af direktivet og foreslås som følge heraf omfattet af loven.

De under justitsministeriets tilsyn værende brandforsikringsvirksomheder, der ikke er omfattet af lov om forsikringsvirksomhed, omfattes af direktivet og foreslås også omfattet af loven. Tilsynet med disse selskaber foreslås således overført til forsikringsrådet, idet man under hensyn til udviklingen inden for forsikringsbranchen ikke har fundet det hensigtsmæssigt at søge de særlige regler om tilsynet med disse selskaber opretholdt, jfr. bemærkningerne nedenfor under 4.