

Bemærkninger til lovforslaget.

Almindelige bemærkninger.

Lovforslaget er uændret i forhold til det forslag til lov om erhvervsregistret, som fremsattes for folketinget den 24. oktober 1974 (Folketingstidende sp. 1013), men som bortfaldt som følge af folketingsvalget i januar 1975. Forslaget behandledes første gang i folketinget den 14. november 1974 (Folketingstidende sp. 1601), hvorefter det henvises til erhvervsudvalget.

Den offentlige registrering af erhvervsdrivende og arbejdsgivere har hidtil kun i mindre omfang været koordineret med hensyn til definitionerne af de virksomheder, der registreres (registreringsenhederne), og de informationer der indsamles om enhederne. De forskellige administrative myndigheder, som har behov for registrering af erhvervsdrivende m. v., har hver for sig opbygget erhvervsregistre og organer til vedligeholdelse af disse.

Dette har ført til, dels at hver enkelt registreringsmyndighed anvender sine specielle registerenheder og specielle nummersystemer til identifikation af virksomhederne, dels at de registreringspligtige pålægges mangesidede anmeldelses- og registreringsforpligtelser. Navne- og adresseændringer må således anmeldes til en række forskellige myndigheder, der samtidig må foretage et omkostningskrævende ajourføringsarbejde. De administrative registre har i princippet mulighed for at udveksle oplysninger om de registrerede. Udvekslingen er imidlertid bekostelig og vanskelig på grund af den manglende koordinering af enhedsdefinitionerne. Usikkerheden med hensyn til virksomhedsbegreberne kan desuden give anledning til misforståelser og fejltagelser.

Spørgsmålet om forenkling af erhvervslivets registreringsforpligtelser overfor det offentlige gennem etablering af et centralt erhvervs- eller firmaregister blev taget op af administrationsrådet i 1967. Der blev overvejet en udbygning af det centrale personregister til at omfatte både fysiske personer og juridiske (institutionelle) enheder, herunder selskaber og foreninger m. v. Dette blev imidlertid opgivet, bl. a. fordi problemerne i forbindelse med definitionen af de juridiske enheds kategorier adskiller sig helt afgørende fra personregistreringens problemer.

Herefter overvejedes muligheden for at etablere et selvstændigt centralt erhvervsregister så betids, at et særligt registreringssystem for de indeholdelsespligtige arbejdsgivere under kildeskatteordningen kunne undgås. Administrationsrådet opfordrede i denne forbindelse Danmarks Statistik til at foranledige et centralt register over erhvervsdrivende og arbejdsgivere etableret. Spørgsmålet drøftedes

mellem skattedepartementet, Arbejdsmarkedets Tilægspension, administrationsrådets sekretariat og Danmarks Statistik, men det skønnes ikke muligt at etablere erhvervsregistret så betids, at et særligt registersystem for arbejdsgivere under kildeskatteordningen kunne undgås. Det besluttedes derfor at udskyde spørgsmålet om oprettelsen af et centralt erhvervsregister, indtil der til brug for kildeskatteadministrationen var indkørt et specielt register over indeholdelsespligtige. Dette specielle register blev i vid udstrækning baseret på ATP's arbejds-giverregister og Danmarks Statistiks register over erhvervsdrivende, der igen delvis bygger på toldvæsenets virksomhedsregister (merværdiafgiftsregistret).

Herved blev undgået at indføre et nyt identifikationssystem og en yderligere nummerering af de arbejdsgivere, der allerede var registreret i ATP. På den anden side var det ikke muligt samtidig at koordinere kildeskatteregistret med både ATP-registret og toldvæsenets register over afgiftspligtige virksomheder. Der er derfor fortsat behov for en forenkling og samordning af erhvervsregistreringen indenfor forvaltningen i lighed med den rationalisering, der er opnået ved oprettelsen af det centrale personregister.

På denne baggrund nedsatte Danmarks Statistiks styrelse i 1970 et udvalg med den opgave at undersøge mulighederne for at etablere et centralt erhvervsregister. I udvalget repræsenteredes en række administrationer, som foretager registrering af erhvervsdrivende. Udvalget afgav i 1972 betænkning — nr. 665 — om central erhvervsregistrering og foreslog, at der ved lov oprettes et centralt erhvervsregister som et sidestykke til det centrale personregister.

En styringsgruppe nedsat af økonomiministeren og med repræsentanter fra tolddepartementet, skattedepartementet, handelsministeriet, administrationsdepartementet og Danmarks Statistik har siden foråret 1973 arbejdet videre med forberedelsen af erhvervsregistret og har udarbejdet en række harmoniseringsforslag vedrørende de administrative registre.

Der er ikke med lovforslaget taget stilling til den organisatoriske placering af erhvervsregistret på længere sigt. Udgangspunktet ved opbygningen af registret tages i Danmarks Statistiks erhvervsregister, der allerede samarbejder med en række offentlige erhvervsregistre. Erhvervsregistret vil på kort sigt kunne varetage funktioner som serviceorgan for forvaltningen i registerspørgsmål og vil kunne påtage sig specielle registeropgaver, herunder videre-